

雙重產業體系有待改善

一、雙重產業體系由來已久

衆所週知，日本一方面發展高級科技工業，一方面對於傳統工業，又採取種種保護及輔導措施，致其高級現代化產業及傳統生產力較低之產業得以併存。由於現代化產業之高度競爭力，外銷快速成長，傳統產業雖對外競爭力較低，但因受到政府之保護及輔導，不但在國內市場佔有率極高，且尚能繼續在國際市場佔有一席之地。此項情況遂造成日本產品橫掃世界各地，而其他國家產品欲進軍日本市場頗爲困難。日本目前，除部份農水產品及工業所用基本原料外，製造產品甚難輸往，以其雙重產業體系有極大之關係。

我國高級科技產業尚在萌芽，國內工業以傳統產業爲主。但我國却產生另一種型態之雙重產業體系，對國內產業升級及資源之有效分配，產生極不利影響。我國傳統產業之技術水準原頗低落，生產規模又小，生產成本過高，對外競爭力自然薄弱。爲積極拓展外銷及加速國內產業升級，政府除獎勵僑外資投資國內工業外，尚設立加工出口區、海關管理之保稅工廠及新竹科學工業園區等特區。前者目的在引進國外技術、資金與

管理方法，提高國內產業之生產力。後者則主要利用保稅特區之便利，以節省辦理沖退之煩雜手續，其中除海關管理之保稅工廠外，其他兩種特區尚有免徵機器設備進口關稅之優待。新竹科學園區則限於尖端科技工業之投資，其優待措施尚包括投資抵減及研究開發之補助與租稅優惠等。僑外資投資除資金龐大外，其技術與管理亦較優良，三種特區則因享受各種優惠較多，且投資者亦以外人較多，其競爭力均較國人在特區外經營之產業具競爭力，政府爲保護國人經營之事業，對僑外資投資以及三特區產業特規定嚴格之內銷限制，大部份均規定不得內銷，部份僅可獲少數內銷之機會。此項內銷限制措施，遂形成目前國內同種產業中，低效率之所謂民族工業與較高效率之工業同時并存現象。此種雙重產業體系，不但浪費國內有限資源，且亦造成消費者負擔增加，政府稅收損失之不利後果。

二、雙重產業

不利國內工業升級

由於國內低效率產業，一方面受到國內同種產業內銷限制保護，一方面尚有進口管制及高關稅保護，致許多產業生產效率雖低，但却可獲得