



失之東隅·收之桑榆

——由第十七回合中美貿易雙邊諮商 談我國農業之調整方向

王家興

此次第十七回合中美貿易諮商協議結果，對我國農產、畜產均或多或少造成衝擊；然而並非全然是負面影響，所謂「失之東隅，收之桑榆」，透過我國農業政策適當的調整，或可提高我國工商部門的產值。

加入世界貿易組織(WTO)是我國既定政策，爲了避免中共較我國早入會後對我入會案掣肘，我國已積極與20多個國家舉行過雙邊會談並完成諮商。最近更於今年2月11日至20日在美國華府就我國WTO入會案與美國進行雙邊諮商，此次中美諮商針對農業、工業與服務業等其他議題採取配套措施進行諮商，最後在美方對稻米、豬腹脅肉、雞肉等議題展現彈性，雙方終於結束諮商，簽署協議。並於21日凌晨就農業與其他產業簽署協議。

中美貿易雙邊諮商結果

此次中美協議農業部分之重點如下：

(一) 稻米：

美方同意我可比照日本模式開放稻米進口。我方同意設定一定數量的進口配額，至2000年時增至144,720公噸，佔國內基期消費量之8%，嗣後再依據WTO農業協定之規定決定是否繼續維持配額或轉換爲關稅配額，配額成長率亦應與各WTO會員國所作之承諾一致。美方

同意我稻米進口可採取加價(MARK-UP)；雙方並就配額之分配方式達成協議。

(二) 豬腹脅肉、雞肉及動物雜碎：

我方入會後採取關稅配額(TRQ)之方式開放進口，並可享有調適期，至2005年元月1日起始完全開放自由進口。雙方並就上述各項產品之關稅配額數量、配額內稅率及配額外稅率達成協議。我方同意於入會前給予美方每年若干數量之配額量。按現行稅率進口，美方同意我可針對上述各項產品引用特別防衛措施(SSG)條款。

(三) 降稅期程：

我方原則同意於2002年完成農產品之降稅，惟亦爭取到將74項農產品之降稅期程展延至2004年，同時亦同意將32項農產品提前於2000年完成降稅以作補償。

(四) 農產品配額管理：

我雞肉、動物雜碎、豬腹脅肉、香蕉、東方梨等項目之配額將採取事先核配之方式分配，

另有19項農、漁產品之配額則將遵循透明化之原則分配。

(五) 關稅估價：

美方同意我維持現行對進口產品押放價格之規定，惟要求我方予以透明化，並設立諮商機制；我方同意參酌美方之建議修訂我現行之程序。

對國內農產品之影響

茲就諮商結果對國內農產及畜產部門之影響說明如下：

1. 農產部門

稻米是我國最主要的農產，台灣屬粳米消費區，目前台灣粳米零售價格約爲美國加州粳米的3倍，泰國長秈米的4倍，生產成本約爲美國加州的3倍，泰國的5.5倍。我國雖爭取到比照日本模式開放稻米進口，但調適期遠較日本爲短（日本爲六年），台灣稻米的供給彈性及需求彈性均小，開放進口8%的國外低價稻米將使得國內稻米大幅降價（彭作奎，1994）。國內供給量亦將受到影響，惟美方同意我稻米採加價進口，應可將影響減至最低，但2000年之後又須再面對下一波開放之衝擊，故長期來看，國內稻米部門勢將因客觀條件之不足而萎縮，造成稻作面積減少。

我國蔬果競爭力之優勢為生產栽培技術進步、農民勤奮努力、產銷組織與推廣體系健全及國人對本土性產品有偏好，而弱勢為生產成本高、產期集中，以致盛產期偶會有產銷失衡情形。

在其他作物方面，蔗糖、紅豆、花生、大蒜、香菇及馬鈴薯等產品之國內價格爲國際之2~4倍，未來開放進口及取消保價收購後受到的影響較大，栽培面積亦將大幅減少。

水果方面，目前採取關稅與非關稅方式保護之程度頗高，市場開放後，較受影響的爲目前屬管制進口限制進口地區的項目如檳榔、柚子、桂圓肉、柿子、鳳梨、芒果、香蕉、椰子、東方梨等產品，蔬菜類種植面積約17萬公頃，目前除大部份均已開放自由進口（但尚未開放自大陸間接進口）。新鮮蔬菜較不耐保鮮儲運，且國內生產量已足夠，因此未來大量進口之可能性不高。我國蔬果產業競爭力之優勢爲生產栽培技術進步、農民勤奮努力、產銷組織與推廣體系健全及國人對本土性產品有偏好；競爭力之弱勢爲生產地成本高，產期集中，以致盛產期偶會有產銷失衡情形。就整體產業而言，未來除椰子、蘋果與溫帶梨等部分水果因生產成本高於進口果品，明顯缺乏競爭力，生產需加調整外，其餘園產品，今後將加強產業結構調整，積極提昇競爭力，以強化與進口產品競爭之實力。

2. 畜產部門

台灣畜牧事業以養豬及養雞事業爲主，依彭作奎(1994)、楊政學(1998)等之估計，雞肉開放進口後，將使國內肉雞供給減少，國內雞肉需求增加，以及產銷價格下跌；豬腹脅肉及雜碎部分，我方入會後將採關稅配額(TRQ)之方式開放進口，至2005年元月1日起始完全開放自由進口，我方可引用「特別防衛措施」(SSG)；另我方同意於入會前給予美方每年5,000公噸之豬腹脅肉及7,500公噸豬雜碎之頭