

現階段人口政策 的省思

世界人口壓力日益沉重

根據聯合國人口基金會1992年人口報告書中估計資料顯示：「現有世界人口總數為54億；若人口維持以現有速度增加，則2150年之世界人口將達到116億。」世界人口如此巨幅的增加，將使目前已然超載的地球面臨空前的浩劫。

人口增加，不僅增加木材的使用、土地的需求及提高伐林改植農作物的必要性，同時製造大量地球無法消化的垃圾、噪音與擁擠等產生負效用的商品（bads）。此外，全世界新增人口大多集中於經濟發展較為落後的開發中國家，急速的人口成長逼使開發中國家政府忙於解決人民的基本需求，無暇他顧。結果將使這些國家與已開發國家的經濟差距愈形加大，甚且造成境內人口的外移，另一個使貧富國家關係趨於緊張的國際問題於是產生。加以宗教、文化上之差異，世界各國未能在節育及墮胎等攸關

人口控制成敗的政策上取得共識，致使世界人口過剩之壓力更形沈重。

改弦更張的人口政策

近年來，台灣育齡婦女人數之生育率有明顯下降的趨勢。據統計，民國八十年台灣地區育齡婦女在其一生中僅打算生育1.7子女，已達政府先前掲橥「兩個小孩恰恰好，一個小孩不嫌少」的政策目標。換言之，歷經政府數十載的努力，經由知識教育的普及、人們觀念的改變、以及經濟誘因的提供，台灣地區的人口政策已獲致相當之成效。

詎料，政府卻以台灣地區即將邁入高齡化社會為由，決定調整人口政策，鼓勵育齡婦女多事生育。為配合此種人口政策的更動，行政院在其核定的「中華民國人口政策綱領」中，已將人口成長的目標由「緩和人口成長」修正為「維持人口合理成長」。具體的配合措施尚包括：軍公教人員申請結婚補