



中國國企改革之演進與發展

簡淑綺

多年來中國當局持續推進國有企業改革，無論是引入現代企業制度或是熱烈推行但又臨時喊卡的管理層收購，卻反暴露出更多由於產權不清楚，所造成國有資產流失嚴重等問題。為此於2003年3月中國召開的十六大會上通過設立「國有資產監督管理委員會」（簡稱國資委），負責監管國有資產，這可說是中國國有企業改革的一大轉向，將改革重點從對現代企業治理的追求轉為對國有資產的管理；這改革固然立意良善，欲解決中國國有企業長久以來所有權缺位以及國有資產流失等問題，但面對規模龐大，問題又層出不窮的國有企業，國資產該採用何種方式運作，才不會產生球員兼裁判等問題，而導致改革成效不彰，這將再度考驗著中國當局的智慧。

引進現代企業制度及其難題

所謂現代企業制度即是以公司制為主體，透過公司體制所形成的公司決策權、執行權以及監督權相分離的公司治理結構，當中權責分

明、互相制約，並有法律以及公司章程加以確定和保障。經過多年的努力，中國國有企業紛紛轉型成為公司制企業，成立有限責任公司或股份有限公司，雖有了現代企業制度的初步