

英國保守黨政府經濟政策評析

臺灣經濟研究所
駐法通訊研究員

羅美社

前　　言

英國政黨政治歷為勞工與保守兩大黨交替執政，構成民主政治之傳統。政策隨政權移轉每有所變更。去年保守黨在大選獲勝後，無論其對內對外各項措施均改弦更轍，最引人注目者，莫過於首相柴契爾(Thatcher)夫人向歐洲共同市場國家堅決要求削減其對共同體經費之負擔，而引起共同體內其他國家之不滿。同樣地，其對內之緊縮性財經政策也引起保守黨內部議論紛紛。

英國兩大政黨政策上之分歧點大致為：公共支出、企業國有化、直接稅與間接稅之配合、工會等項目；具體言之，勞工黨在朝時，政府提高公共支出，強化企業國有、提高直接稅而降低間接稅、提高工會地位等，亦即政府之干涉相對增加，保守黨政策方向相背而行。

近年來英國之經濟雖新增北海石油新財源，但其國民所得尚較共同市場其他各國為低，物價上漲幅度為大；保守黨在大選獲勝後所採首要措施即為透過貨幣政策與財稅政策以遏制物價之繼續上漲實為一「苦肉計」(Politique d'Austérité)。

保守黨在大選勝利前夕，英國之通貨膨脹數度達到兩位數，柴契爾總理服膺貨幣數量學說之理論，體認縮減貨幣流量和公共支出的雙管齊下，為克制此項病象之不二法門，遂訂立一中期計劃，期於一九八三／一九八四年之間，其通貨膨脹降低為 6%，同時其貨幣流量之成長率比一九七九年之成長率下降一半；四年後，當下屆大選時，倘若事事順利，則在當時之通貨膨脹率應可下降到 5%。不過，英國選民是否接受保守黨此一「苦肉計」，尚在未定之天。

短期內經濟預測不樂觀

依據英國財政部之經濟預測並不樂觀，認為經濟蕭條將持續下去，因此下一年國民生產毛額將減少 2.5%，而一九八〇／一九八一年工業生產將減少 4.5%，但隨後三年之經濟成長每年或許可達 1%；儘管北海石油為英國提供豐盛財源，但悲觀氣氛仍籠罩英國財經界。

通貨膨脹率由一九七九年三月間之 9.8% 至一九八〇年同月竟高達 19.8%。其中因增值稅之提高導致膨脹率大幅上升；據財政部專家估計：增值稅之提高至少使通貨膨脹率上升 3.5%，同時認為一九八〇年下半年度之通貨膨脹率仍將高攀到 21%，同年底或許可能下降到 16.5%，而到一九八一年六月間再下降到 13.5%。

除通貨膨脹驚人外，失業人數增加也使人憂心，目前估計失業人口達一百五十萬，一九八〇年上半年度之失業成長率達 11.9%，到一九八一年，英國財政部估計國內失業人口可能達到二百萬人之譜。

英國劍橋大學經濟學者提出的預測更為悲觀：國內生產毛額由一九七九年到一九八二年將減少 8%，到一九八〇年年底失業人口將達二百五十萬，到一九八五年甚至要達到四百四十萬人。

按專家意見，英國雖然有其石油資源，但由於其產品競爭力和國內生產力之低落，再加上其貿易收支之逆差，致使英國之經濟不如往年強勁；然冰凍三尺非一日之寒，主要原因無非是二次大戰後英國之元氣大衰；產業界因原有之大英帝國殖民地紛紛獨立，無從再得到廉價原料，也失去其產品之專屬市場。據法國財政部之經濟週刊 “Problèmes Economiques”