

我國自1991年即開放外勞引進，目前國內正值這波失業高峰之際，外勞是否已然剝奪我國勞工權益而成為替代性勞力，又再度引起國人高度關切。因此，我國政府的勞工政策應以國內勞工權益為主，加強外籍勞工管理工作，並適時檢討調整外籍勞工政策，期使能達到成本最小、效益最大之政策宏效。

政策檢視2

失業風潮下的外勞政策

陳嵩璋

行政院主計處最新發布的今(2001)年2月份失業調查顯示，由於受到春節後臨時性工作結束的季節因素影響以及國內景氣趨緩，2月份國內失業人數高達36萬4千人，較1月份的32萬9千人再增加3萬5千人，使得失業率由1月份的3.35%跳升至2月份的3.73%，創下歷年同月份的最高紀錄（見表1）。

外勞政策向來是極具爭議性的課題，我國自從1991年開放外勞引進，轉眼間已經超過了十年，在目前國內這一波失業高峰之際，外勞是否已然成為替代性勞力，剝

奪我國勞工就業權益，再度引起國人高度的關切與討論。由於國內失業人數已超過外勞人數，儘管外籍勞工對於國內就業的影響是替代和互補效果並存的，兩者之間是否具有絕對的因果關係仍待研究，但外勞對國內就業機會的疑慮或威脅已越來越深，因此國人要求主管機關對外勞政策再檢討的聲浪此起彼落，我國的外勞政策究竟何去何從？已再度成為大眾關注的焦點。

國內目前失業現況

行政院主計處於今年3月甫完成的調查指出，二月份國

表1 就業市場指標

期別	15歲以上 人口	勞動力 人數	就業 人數	失業 人數	勞動力參與率			失業率		
					平均	男	女	平均	男	女
					%					
1992	14,771	8,765	8,632	132	59.34	73.78	44.83	1.51	1.47	1.57
1993	15,087	8,874	8,745	128	58.82	72.67	44.89	1.45	1.36	1.59
1994	15,401	9,081	8,939	142	58.96	72.44	45.40	1.56	1.51	1.65
1995	15,687	9,210	9,045	165	58.71	72.03	45.34	1.79	1.79	1.80
1996	15,932	9,310	9,068	242	58.44	71.13	45.76	2.60	2.72	2.42
1997	16,170	9,432	9,176	256	58.33	71.09	45.64	2.72	2.94	2.37
1998	16,448	9,546	9,289	257	58.04	70.58	45.60	2.69	2.93	2.33
1999	16,687	9,668	9,385	283	57.93	69.93	46.03	2.92	3.23	2.46
2000	16,963	9,784	9,491	293	57.68	69.42	46.02	2.99	3.36	2.44
1月	16,852	9,761	9,494	267	57.92	70.21	45.73	2.74	3.24	1.97
2月	16,875	9,688	9,406	282	57.41	69.73	45.18	2.91	3.35	2.24
3月	16,896	9,704	9,430	274	57.43	69.53	45.42	2.83	3.38	1.99
4月	16,918	9,718	9,453	265	57.44	69.45	45.52	2.73	3.18	2.05
5月	16,938	9,741	9,470	271	57.51	69.27	45.82	2.78	3.26	2.07
6月	16,957	9,768	9,485	283	57.60	69.30	45.98	2.89	3.30	2.28
7月	16,975	9,811	9,511	300	57.80	69.39	46.29	3.06	3.34	2.65
8月	16,994	9,842	9,531	311	57.91	69.48	46.42	3.16	3.35	2.89
9月	17,010	9,809	9,505	304	57.66	69.14	46.27	3.10	3.29	2.81
10月	17,028	9,835	9,521	313	57.76	69.10	46.49	3.19	3.41	2.85
11月	17,046	9,864	9,545	319	57.87	69.23	46.58	3.23	3.60	2.69
12月	17,064	9,872	9,549	323	57.85	69.22	46.56	3.27	3.66	2.70
2001年累計	17,080	9,812	9,483	329	57.45	69.04	45.94	3.35	3.81	2.67
1月	17,080	9,812	9,483	329	57.45	69.04	45.94	3.35	3.81	2.67
本年較上年 同月增減%	1.4	0.5	-0.1	23.3	-0.47*	-1.17*	0.21*	0.61*	0.57*	0.70*
累計較上年 同期增減%	1.4	0.5	-0.1	23.3	-0.47*	-1.17*	0.21*	0.61*	0.57*	0.70*

註：*表增減個百分點。
資料來源：行政院主計處，「人力資源調查提要分析」，民國90年2月。