

高齡化社會
並非是引起
財政支出的主因，
然其退休福利
在各國財政支出的
社會保障項下，
仍是重要一環。
我國退休撫卹項目
所占比率，
由民國七〇年代
6.7%平均值增至
九〇年代7.7%。
八〇年代社會福利
支出所占比率
激增原因，
是實施全民健保等
福利措施，
而其中許多
醫療資源及其他
社會福利項目
為老人所使用，
不可否認因而增加
台灣財政支出。

高齡化社會與 財政支出

林正牧

主要高齡化社會國家與政府財政

據聯合國的定義，一個國家65歲以上人口占總人口數超過7%時稱為高齡化社會；目前全球63億人口中，65歲以上人口即占7%。主要經濟大國中，日本人口平均壽命81歲，65歲以上人口比率達19%，居世界之冠。德國、法國、美國老人人口比率分別是17%、16%、13%，皆超過10%。根據行政院主計處的統計與分析，我國2003年65歲以上人口為210萬人，較十年前增加60萬人，主要為平均壽命延長所致；同期，60~64、65歲以上兩層高齡勞動參與率分別下降7.6和2個百分點，主要是在此10年間，產業外移、人力需求專業化，排擠中高年層的勞動力（參見表1）。

（一）老人增加並不是惡化財政的主因

由於各國國情不同、社會福利制度不一、勞動參與率有別之下，在高齡化社會中，雖有青壯年扶養老人比率逐漸升高之議，