

世界銀行的新任務

曉東譯

世界銀行在前任總裁主持下連續13年一直採取之數量擴大政策，由於新總裁的就任為契機而自1981年7月起改採提高援助效率為目的之各種新的業務方針，此舉具有因應世界濟多目標化之積極意義，更係應付先進國家大幅削減對世界銀行分擔資金之緊急需要所採取之不得已措施。

在各先進國家普遍面臨財政惡化的現狀下，一般認為，美國的情形除了財政赤字擴大以外，似乎亦因雷根政權之獨特援助哲學，對世界銀行體系之 Soft loan (註) 授信機構的資金分攤採取特別嚴厲的態度。由於美國之削減分攤，使其他先進國家也比例的削減分攤，更使世界銀行之資金吸收受到嚴重的壓迫。

(註) Soft loan 乃國際開發協會 (International Development Association；通稱第二世界銀行) 對開發中國家以開發為目的而貸放之長期無息等優厚條件的貸款。

以下就世界銀行對這一狀況，最近採取之幾種措施及將來可能採取之對策，與雷根政權對世界銀行之援助方針加以說明。

一般所稱之世界銀行體系，雖由國際復興開發銀行 (International Bank for Reconstruction and Development，簡稱為 IBRD，通稱世界銀行)，國際開發協會 (International Development Association，簡稱為 IDA，通稱為世界第二銀行)，國際金融公司 (International Finance Corporation，簡稱為 IFC，為輔助國際復興開發銀行之活動為目的而成立之機構) 等三機構所組成，但為了方便，以下就以國際復興開發銀行 [Hard loan (註) 之授信機構] 及國際開發協會 (Soft loan 之授信機構) 合稱為世界銀行。

(註) Hard loan 乃與 Soft loan 對稱之一種由國際復興開發銀行貸放之貸款條件較 Soft loan 為苛刻的貸款。

一、國際開發協會削減融資

最近世界銀行決定之幾種措施中，最顯著的就是國際開發協會融資計劃之大幅削減。因1982年度 (1981年7月至1982年6月為止) 適值國際開發協會第6次增資期間之第2年，國際開發協會預定在該年度實施41億美元之融資計劃。但因各國資金分攤延遲的結果，不得不把融資預定額大幅削減至26億美元。又融資削減額之分配大致定為南亞洲12億美元 (自28億美元削減為16億美元)，非洲2億美元 (從11億美元削減至9億美元)，其他地區1億美元 (自2億美元削減為1億美元)。

從上可知，1982年度國際開發協會之融資削減額80%分配在南亞洲，而其中心則在印度。國際開發協會1982年度對印度之融資最初預定為16億美元，但因這一次之削減措施被減為8億美元。這一數字比1981年度對印度之融資實績少13億美元。對南亞洲之融資削減，除印度以外，尚有巴基斯坦、孟加拉等國亦被大幅削減。

其次對非洲之融資，因撒哈拉以南之非洲為世界銀行所定之三大優先融資地區之一，所以被削減之幅度比較少。又其他地區則指亞東、中近東、拉丁美洲等地區，包括中共在內。中共自1980年5月加入世界銀行後，使世界銀行內開發中國家的人口約增加50%，從這一事實可知中共對世界銀行之資金需要極大的程度。但中共之加入世界銀行是在國際開發協會第6次有關增資問題獲得理事會承認 (1980年1月) 之後，