



# 審視石化工業的 「戒急用忍」政策

郎若帆

在市場競爭全球化、自由化的大羶下，產業除了要立足國內外，如何進軍國際市場，將是產業永續經營必須面臨的挑戰；盱衡我國石化上游工業赴大陸投資的優劣勢，似乎我國「戒急用忍」的大陸政策有重新檢討的必要。

中國大陸以其廉價勞工和雄厚的市場潛力，吸引大批台商絡繹於途地前往設廠，或是著眼於其外銷潛力，或是著眼於其廉宜的生產成本，或是著眼於其廣袤的內銷市場，或僅是利用在台灣已不甚具競爭力的生產設備的剩餘價值；而儘管中國大陸治安欠佳，儘管其苛捐雜稅繁瑣，儘管其基礎建設未盡如意，儘管台灣政府再三強調戒急用忍政策，似乎無法使台灣這股大陸投資熱降溫，縱使兩岸在政治上維持冷漠敵對狀態，在經貿方面的熱絡頻繁關係卻早已是不爭之事實。兩岸經貿交流十年的結果，使得台商對於大陸經濟成長的貢獻卓著，據估計中國大陸外銷的消費性商品中有三分之一出自台商之手，美國與中國大陸貿易逆差成長的金額中，有七成以上是來自台商生產的商品。

在赴大陸投資的產業中，石化工業為大宗，也正由於石化工業為基礎原材料工業，應用範圍廣泛，小自日常生活用品之鍋碗瓢盆，大至高科技產業之資訊電腦外殼、航太工業應用零

組件等，莫不與人們日常生活息息相關。而由於早期石化下游工業紛赴大陸投資的帶動效應，許多石化上中游廠商為就近服務客戶供應原料，或便於掌握當地市場，均有赴當地設廠的評估考量。但石化上游基本原料（輕油裂解產品）囿於現行赴大陸地區投資規定仍屬禁止類。但近年來國內產業發展環境丕變，業者投資意願雖高，惟限於土地取得、二氧化碳排放等問題，使得未來國內興建輕油裂解廠將益形艱難。因此，考量石化產業未來之發展、對於目前仍箝制業者赴大陸投資的「戒急用忍」政策，似有重新評估之必要。

我石化工業上游工業赴大陸投資之利點有就近供應大陸台商原料，降低運輸成本，先行卡位大陸市場以及國際產業分工完全可提升我國國際競爭力。

## 石化上游工業赴大陸投資之有利點

### （一）就近供應大陸台商原料

石化下游加工業在近幾年幾已外移殆盡，仍存留於國內者，多致力於產業升級，盡力提高其產品的附加價值。隨著下游勞力密集型加工業外移及國內產業轉型的變動，國內石化原料的需求結構亦在無形中有了轉變，各項石化原料的需求配比及對各產業的中間投入比例在晚近數年已有所調整，中國大陸一躍成為我國數項石化原料的主要出口地區，如ABS、PS、PP等，導致許多石化中間原料業廠商躍躍欲動，亟欲赴大陸投資以期就近供應下游客戶原料，保有其原先的訂單。中游業者一旦先後赴大陸投資，基於服務客戶的理念，上游業者要求開放赴大陸投資亦屬必然。

### （二）降低運輸成本

初期赴大陸投資的台商，基於交易習慣或原料品質穩定度等，多半回台採購原料，以致近年來台灣有數項石化原料經香港對大陸的出口數量劇增，但國內石化中間原料廠商基於掌握市場等原則，莫不亟思赴大陸設廠，一來可就近服務客戶，拓展行銷通路；二來則可節省自台灣經香港各港口的可觀運費，降低成本，增強產品競爭力。

### （三）先行進軍卡位大陸市場

改革開放後大陸經濟的復甦已成為全球矚目的焦點，不但各國外商加緊活動腳步，台灣的製造業更相信中國大陸可能是全球最後一個潛力雄厚的消費市場。何況文字語言和種族文化的相通，使得台商先天條件已較歐美等國享有優勢，即使兩岸在政治上撲朔迷離，市場商機的魅力仍擋不住企業從事國際經營的雄心壯志。

亞太地區為世界石化工業的新興區，隨著經濟發展的突飛猛進，對於石化原料的需求亦年復一年的加速成長。其中最受矚目的當屬中國大陸地區，大陸地區塑膠原料的需求量近五年成長率高居世界之冠。自改革開放以來，經濟高度成長，對於石化原料的需求更是殷切，而其國內現有產能即使提高設備利用率至極限也不敷需求，只得自國外大量進口石化原料，以致近年來屢次蟬聯世界最大的石化原料進口國的寶座。而我國石化業者挾同文同種及地利近便之優勢，赴大陸投資設廠生產原料已是必然之勢。

況且大陸經濟正值起飛，其各項石化原料及製品的需求成長仍將大幅度增加。相對於需求的激增，其產能的擴建顯然是緩不濟急。雖然其各項石化相關建設在九五計畫的推行及外資紛紛進駐的發展下仍持續進行，但需求遠大於供給的市場結構，投資設廠的效益仍大。

由於業者在評估投資計畫時，多尋找具有易取得低價原料、低廉勞力、完善的基礎建設等條件的據點進行投資。此外，投資地點是否具備強大的需求腹地，可作為產品的銷售市場，也是評估的重點之一。而在世界各國的石化專家評估中，亞洲地區將是未來十年世界石化產品需求成長最為迅速的地區，而中國大陸及東南亞又是亞洲地區最具潛力的市場。其中，中國大陸對台灣廠商而言，基於同文同種無溝通障礙的優勢條件，更成為業者選擇投資地點的最愛。因此，在歐、美、日等外資紛紛進駐中國大陸，垂涎中國大陸此一市場大餅的同時，具有先天優勢條件的我國廠商在追求利潤與商機的最高行為指導原則下，自然希望政府開放