

失衡的西德

外籍

勞工政策

楊秀玲

爲了解決勞力不足問題，西德曾採取積極引入外籍勞工政策，但因此引起了現在許多勞動市場、醫療、住宅、教育等社會上及經濟上之問題。究竟西德失敗的原因何在？因應之道爲何？本文將就這些問題做深入地探討，足堪我國引進外籍勞工之借鏡。

外籍人數佔全人口的7.6%左右

據統計至1988年底，住在西德的外國人共470萬人，佔全人口的7.6%。西德在1973年遭遇石油危機以後，經濟即陷入停滯，產生勞力過剩，乃於是年停止招募新的外籍勞工。結果從73年以後外籍勞工的人數顯著地減少，但居住在西德的外國人反而增加，乃因一名外籍勞工平均約招喚兩名家族來德所致。而且最近從亞洲、東歐諸國來的政治、經濟上的難民也正不斷地增加。（參考表1）目前西德外籍勞工中，土耳其人佔最大比例，約 $\frac{1}{3}$ 左右。

與地中海諸國締結引進勞工協定

西德從50年代中期開始，勞動人數有增加趨勢，進入60年代以後，爲了達到4~5%的實質經濟成長，曾發生嚴重的勞力不足現象。特別是1961年劃定柏林之界後，從東德來的勞工受到限制，引進外籍勞工乃更趨迫切。

鑑此，政府積極策劃引進暫時性外籍勞工。在1955~68年之間，與義大利、土耳其、希臘等地中海諸國締結引進勞工協定，積極地募集勞工。

經引進的外籍勞工，結果大多長期滯留在西德，其家族也隨之來德，第二代並逐漸在西德謀求職業。如此一來，外籍勞工人數出乎意料地增加，1973年時達到最高峯，佔全勞動人口的11.6%。