

為因應全球化及區域主義之風潮，紐西蘭除在區域組織中結合澳洲、美國等已開發國家積極推動貿易自由化外，亦與具橋樑地位國家簽署各種形式之區域貿易協定，以加速國內經濟自由化與政治民主化，並藉以達到提昇國內市場機能的運作效率。

紐西蘭FTA策略

陳 森

紐西蘭是一個以出口為主要導向之島國經濟體，因此在紐政府長期以來一直以拓展國際市場為主要貿易政策的同時，紐西蘭為因應全球化及區域主義之風潮，除了在區域組織如亞太經濟合作會議(APEC)中結合澳洲、美國等已開發國家積極推動貿易自由化，同時也選擇重要市場或具「橋樑」地位國家簽署各種形式之區

域貿易協定（包括自由貿易區協定、緊密經濟夥伴關係協定或各式合作備忘錄）。紐西蘭自1982年與澳洲簽署「紐澳緊密經濟關係協定」，並透過該協定與東協國家洽商擴大成立自由貿易區後，近年更分別與新加坡、智利、南韓、美國、及香港等洽簽雙邊協定，其目的在藉由雙邊協定加強貿易、投資等之交流合作，達到經濟、政

治等目的，以降低全球貿易自由化因WTO新回合談判進展遲緩之可能負面影響。本文旨在說明紐西蘭簽署自由貿易協定之政策、將分別就紐西蘭總體經貿概況、紐西蘭貿易政策及障礙、紐西蘭簽署或洽簽自由貿易協定之情形及紐西蘭洽簽自由貿易協定之新政策提出說明與分析。

紐西蘭總體經貿概況

紐西蘭為一小國，人口約384萬人，2000年GDP共計495億美元，較1999年衰退9.3%，經濟成長率則為3.1%（參表1）。紐國經濟主要仰賴農業、漁業與林業，雖然該三項產業僅佔其GDP比重之8%，但卻是紐國主要出口的來源。

紐西蘭長年推展自由化政策、不遺餘力，以高政府效能及靈活之外貿政策著稱於世。舉例來說，紐政府目前與24個國家訂有避免雙重課稅條約，以減少紐國企業、居民在簽約國投資、或海外人士在紐投資需繳納雙重稅額之影響，進而吸引外人至紐投資，並強化紐企業在海

亞太地區FTA潮流暨我國的因應之道《系列2-10》

他國經驗之1

表1 紐西蘭重要經濟指標

	1996	1997	1998	1999	2000
GDP(US\$ bn)	66.3	65.7	53.5	54.6	49.5
經濟成長率(%)	3.3	2.8	-0.8	3.5	3.1
出口總額(US\$m)	14,337	14,245	14,257	12,594	13,466
進口總額(US\$m)	13,814	13,381	11,334	13,029	12,852
外匯存底(US\$m)	5,953	4,451	4,204	4,455	3,116
對美元平均匯率	1.45	1.51	1.87	1.89	2.20
資料來源：Statistics New Zealand, New Zealand Country Report, July 2001, The Economist Intelligence Unit, p.4.					

外競爭力。

2000年2月紐政府將原商務部(Ministry of Commerce)更改為經濟發展部(Ministry of Economic Development)（註1），除原有職掌外，另加強主導工業發展策略方向、促進區域經濟發展及增加新就業機會等功能。在2000年中並成立「紐西蘭工業發展局」(Industry New Zealand)，以結合地方政府、民間部門、毛利(Maori)經濟機構等力量，致力發展工業及區域經濟計畫（註2）。

紐政府於1998年修訂關稅法，原明訂將逐年加速調降關稅，並於2006年7月1日前達成全面零關稅境界，較諸APEC茂物宣言所定之已開發國家於2010年達成全面貿易自由化之目標期程縮短四

年。不過，由於1999年以降，紐西蘭產業競爭力並未能配合政府加速調降關稅之措施予以調適，致使部份產業無法繼續維持或必須移至海外經營，造成其國內就業機會減少、外貿赤字持續擴大等負面影響。有鑑於此，紐國於2000年4月宣佈為協助其工業發展及增加就業機會，將維持現行（1999年）關稅稅率水準五年，在五年內不再調降關稅，並著手修改1998年關稅法修正案。該項關稅政策變革，將立即影響原計畫於2000年7月1日調降之貨品關稅稅率（參表2）（註3）。

不過，儘管紐西蘭國內產業壓力要求紐政府暫緩自由化的腳步，但紐政府仍將信守GATT烏拉圭回合貿易談判