

因應勞力短缺措施之探討

陳玉璫・劉芬美

近年勞動力問題已成為投資環境惡化的一大要因，而缺工尤令產業界頭疼。根據主計處一項調查顯示，廠商最感無奈的是青少年的職業觀念及社會風氣……

從失業到缺工

台灣在光復初期是個自然資源匱乏、勞力過剩、資金不足的經濟體系，因此早年許多經濟政策即配合這種特性而生。

在民國四十年代的進口替代階段，以往進口的重要消費產品改由國內自己生產製造，不僅創造許多就業機會，也吸收農業部門的勞動力移往工業部門。在這階段，教育與訓練已使勞動成為更具技術性的勞動力，並更能適應現代工廠生活的嚴格紀律。

到了民國五十年代我國又邁向了出口擴張時期，並開始出口勞力密

集的輕工業產品，設立加工出口區，以低廉的工資，豐富的勞力吸引外資；同時也開始實施九年國民義務教育，推動職業教育，因為主要的勞動問題，已經從單純失業轉為技術勞工短缺問題。

我國採行出口擴張策略相當成功，隨著經濟發展，所得和工資逐年不斷在提高，尤其自一九八六年以後，美元對大多數國家貨幣貶值，各國以美元表示之單位勞動成本多半都上升。

從1980～1988年間，我國按美元計算之單位勞動成本指數上升率高居世界之冠，大幅削弱我國的出口競爭力，造成以出口為主的許多傳

統勞力密集產業的大幅衰退。根據行政院主計處發佈的生產統計資料，最近兩年我國的紡織、成衣、皮革等產業的生產指數，平均大約下降了10%；同時就業人口也明顯減少，據主計處統計，台灣地區製造業受雇員工人數在過去兩年已減少了4萬人之多。

服務業吸走勞動力

然而，在這股衝擊中，台灣不但沒有發生失業問題，相反的，製造業備受勞力短缺之苦。如果觀察這幾年來台灣的產業結構調整，會發現服務業產值佔國民生產毛額的比重逐年上升，到1989年第一季已經