

自美國911
爆炸事件後，
反恐議題頓時
成為APEC
熱烈討論的焦點。
對於APEC
經濟體來說，
實現自由貿易和
自由市場；
促進經濟持續增長
、社會繁榮穩定；
適當表達經濟安全
與貿易自由並重
的立場是反恐行動
最有效的
策略工具。

反恐與亞太貿易自由化

吳福成

反恐議題，是自從美國發生911爆炸事件後才成為APEC討論的焦點。對長期來一直以促進亞太區域經濟合作為宗旨的APEC而言，反恐此一安全議題的出現，已標誌著現階段APEC的發展發生了質變。繼去年(2001)中國上海APEC領袖會議發表反恐聲明後，今年(2002)10月墨西哥APEC領袖會議再度發表反恐聲明，正式把反恐行動定調為一種強化區域內貿易安全的必要政策，以確保APEC貿易投資自由化能在反恐中順利進行。顯然，反恐議題已成為本世紀APEC發展進程很重要的一部份。

反恐議題的緣起與發展

去年2001年中國上海APEC領袖會議發表反恐聲明，強調恪守「聯合國憲章」和其他國際法，防止、制止一切形式的的恐怖活動；迅速而有效執行安理會第1368和1373號決議文，支持一切有關加強國際反恐機制的努力。

APEC領袖還決定由各經濟體根據各自的具體情況加強反恐合作，包括防止恐怖主義的資金流動、執行海空運的相關安全要求、加強區域能源安全、加強關鍵領域如電信和交通的保護工作、加強海關聯繫網絡，以及加強

能力建設和經濟技術合作，進而協助各經濟體能確定和實施有效的反恐措施，最後並努力減少襲擊事件造成經濟下降的影響等。

今年APEC資深官員會議(SOM 1)達成了共識，把反恐議題集中在防止恐怖主義的資金流動、能源安全、通關、運輸、電信、健康與旅遊等領域，同時希望私部門在反恐過程能扮演更積極角色，並促進經濟、社會環境的安全。SOM 1還強調，反恐所做的努力必須與經濟穩定聯繫在一起；而APEC貿易便捷化與人員移動和通關的安全也不應脫勾，且必須同時進行。而SOM2也支持APEC秘書處提出的「實現APEC領袖反恐聲明暫時進展報告」；SOM2還向APEC貿易部長會議報告此事，並於SOM3定稿後，呈報給APEC領袖們。

為回應2001年中國上海APEC領袖反恐宣言，今年APEC各種部長級會議和工作小組，地主國墨西哥在美國的催促下，終於把加強反恐恐怖主義行動列為討論的重點之一。各經濟體達成的基本

共識是，共同採取適當的金融措施，防止恐怖主義份子間的資金往來，並加強打擊金融犯罪；同時，加強海空運安全檢查、確保通信資訊安全、能源供給安全等。

今年APEC貿易部長會議期間，各經濟體代表也一致認為，大家應加強合作，以抑制911恐怖攻擊行動後對全球經濟造成的不利影響；同時，應經由相關的政策與措施，提昇經濟成長，確保投資、貿易、旅行與觀光的穩定環境，以恢復亞太區域的經濟發展的信心。

另外，APEC電信交通部長會議，各經濟體部長們深刻體認到網路安全的最大威脅是恐怖主義，恐怖份子可能利用網路做為聯絡工具來襲擊重要目標。因此，部長們呼籲，各經濟體應加強網路安全的防患，以免因恐怖份子經由網路科技的傳遞迅速，造成無可補救的破壞和損失。

至於APEC財政部長會議，美國則提出「APEC打擊恐怖主義金融洗錢活動方案」，要求各國凍結國際恐怖分子的資產。該方案還提議各國未

來如何加強反恐資訊分享，共同防制國際恐怖份子的金融犯罪活動。財長會議最後並發表聯合宣言，宣稱致力癱瘓恐怖份子的資金供輸網，必須防止恐怖份子利用匯款系統、慈善機構等非營利組織，做為取得資金的來源或轉移資金的手段。而在打擊恐怖主義融資與洗錢活動的做法是：切斷恐怖主義份子的金融網路，與聯合國、IMF、世界銀行、金融行動小組、其他國際暨區域組織共同合作，以推動打擊恐怖份子融資和洗錢的國際標準能被採用、施行和評估。

值得注意的是，美國與東協(ASEAN)稍早也簽署了聯合反恐協定，強調應針對恐怖主義的根源加以根治。在做法上，除了要促進文明的和諧，也要加強反貧(anti-poverty)的社區建構計畫(community building projects)，以及強化WTO多哈(Doha)新一輪發展回合(Development Round)談判的議題。

這次墨西哥APEC會議之前，因先後發生印尼峇里島炸彈攻擊事件、菲律賓一連串爆炸案，以及俄羅斯莫斯科