

戒急用忍與經發會共識

鄭貞茂

經發會甫於8月底結束，總共達成322個共同意見、36項多數意見以及12項其他意見，涉及修正法案多達43個。在全球景氣低迷不振之際，經發會的召開適時凝聚國內朝野意見，提供政府如何在國際逆境中提振國內經濟活力的重要方向與參考，對於會議的結論與共識，國內各界都給予高度肯定。惟經發會關於兩岸經貿關係的議題，原本外界認為兩岸議題爭議性大，達成共識的難度頗高，但參與討論的各委員基於「台灣優先」、「提升格局」、「互惠雙贏」及「台灣優先」的共同理念，決議調整「戒急用忍」政策，改為「積極開放、有效管理」，對中國大陸經貿及投資政策大幅鬆綁，此舉獲得工商界領手稱慶，但仍有部份人士對此不表贊同，他們認為「戒急用忍」政策鬆綁將進一步造成產業外移，使得台灣產業空洞化、經濟邊陲化的危機加深，並將危及台灣的安全，然而，事實真是如此嗎？

支持「戒急用忍」政策者的理由

這樣的疑慮並非全然無據，從過去兩年的情形看來，台灣廠商逐步將生產重心移至中國大陸，行業由傳統之

紡織、石化擴展至電子通訊，中國大陸儼然成為台商投資的新天堂樂園。根據投資審會的統計（表1），2000年核准台商投資中國大陸金額為26億714萬美元，較1999年核准投資金額大幅成長

108.1%，今年1-7月核准投資金額為16億2,496萬美元，較2000年同期仍成長25.0%；相對地，2000年台商對其他地區投資金額成長率為54.0%，成長率僅為投資中國大陸的一半，今年1-7月台商投資國

表1 核准對外投資

	對其他地區投資對中國投資		核准對中國投資產業別					
			食品飲料業	塑膠製品業	金屬基本工業	電力電子業	精密器械業	其他
1991	165603	17416	1931	2249	932	3157	398	8749
1992	88726	24699	4642	4496	1066	3784	1802	8909
1993	166094	316841	32456	37592	25650	44351	28649	148143
1994	161676	96221	14585	7330	9033	15701	4416	45156
1995	135688	109271	11745	6274	11681	21480	2945	55146
1996	216540	122924	12170	6365	12812	27686	3990	59901
1997	289383	433431	33307	34912	39597	87504	24725	213386
1998	329630	203462	7005	6418	12685	75898	7462	93994
1999	326901	125278	5825	9907	10449	53775	2807	42515
2000	507706	260714	4325	18478	18385	146477	8480	64569
2001								
2月	22482	15604	300	20	842	8998	1234	4210
3月	61874	19630	387	1466	1332	9833	472	6140
4月	18034	16826	273	1364	1204	7558	572	5855
5月	47985	26056	444	1259	796	11814	4196	7547
6月	50485	29242	330	1836	2140	13630	498	10808
7月	24576	26412	38	564	1759	9494	436	14121
本年累計較上年	27.17	25.01	19.88	-9.95	-9.73	-2.86	164.45	97.27
同期增減(%)								

資料來源：經濟部投審會。

外其他地區金額成長率為27.2%；影響所及，台商對中國大陸投資占對外投資比重，由1999年的27.5%升至2000年的33.9%，而今年1-7月比重更增至36.9%，若加計台商投資英屬維京群島及蓋曼群島等地之後再轉投資中國大陸的金額，則台商對中國大陸投資比重可能升至40%以上。

反觀國內投資金額，根據主計處國民所得統計資料

（表2），2000年國內民間投資金額為新台幣1兆5,481億元，較1999年增加13.6%，今年上半年國內民間投資金額為6,141億元，較2000年同期減少11.6%。與國內投資的窘境相對照，更突顯出台商對外投資的積極性，而其中對中國大陸的比重更是日益提升。資金及生產據點外移對國內經濟的直接衝擊，便是國內失業人口不斷攀升，而經濟成長也不斷向下滑落，

因此，支持戒急用忍政策者認為，唯有阻止廠商出走以及資本外移，才能拯救目前的台灣經濟困境。

資金外移不是經濟成長下滑的主因

但我們是否真的可以用簡單的相關係數將國內經濟成長下滑的原因歸咎於廠商到中國大陸投資？如果答案是肯定的，那麼我們的確應該繼續實施戒急用忍政策，但