

中共的農產品分配 與價格政策

●司農欣

序 言

中共自從標榜以社會主義發展經濟以後，在一九七五年作一階段，並未獲得預期的經濟成長；基於必須維持最基本的糧食供應，和應付每年 1.5%至 2%的人口增加率，每年的農業生產成長率最起碼要有2—3%才能做到自給自足。

如此一來，中共的農業部門相當艱苦，除一再提昇農業部門的投資，和進行技術革新以外，尚須充實化學肥料的投資，方才能够期待加速發展農業。否則的話，以僅僅佔有世界總耕作農地面積的 7%農地，而播種面積僅及美國的70%，要想養活比美國總人口的 3.4倍人，實在是一件難事。

由此可見耕地人口密度極高，對於農地的人口壓力至大，以有限的耕地扶養過多的人口，其土地面積的熱量生產必須隨之提高，改種「高熱量收穫農作物」。換言之，即傾力於穀類的生產，何況華北一帶又是屬於乾地農業，而華南一帶即是完全灌溉的二毛作生產農業。

爲了供應大人口的糧食，必須爲糧食生產付出大量的勞力和資金，進行高度密集的農業經營型態，把多量的勞動力傾注於農業，形成農村經濟社會。儘管如此，中共仍然是低開發的農業中心經濟，本文爲探討中共的農產品分配與農產品價格政策，以其樞紐的農業政策作爲序論。

中共的農業政策

提起農業政策，必先以供應現有人口消費必需量爲目標，人口一增加，自給自足量亦相對增加。如以1981年至1990年十年間作爲鞏固基礎，則1991年至2000年便可以預期經濟高度成長。

因此爲達成預期的農業中長程目標，所採取的政策是；

1.農業爲國民經濟的基礎，首先到本世紀爲止，必須抑制人口的增加，停止於12億人口。

2.積極保護農業資源，維持生態的均衡，努力整備農業的基盤。

3.改善農業生產的各種條件。

4.實行科學化農業經營方法。

5.以有限的耕地多生產糧食，以及工藝用農作物。

6.以農業發展帶動林業、牧農畜業、漁業。

7.致力農民教育，以掃除文盲爲目標，進而養成農業專門技術人才。

依據第六次五年經濟計劃，中共到1985年度的目標爲；

項 目	基準 (1980年)	目標 (1985年)
農業總生產額	2,187「億元」	2,660億「元」
國民所得額	372.5「元」	452「元」
糧 食	3,052萬噸	36,000萬噸
大 豆	788萬噸	1,150萬噸
每 人 糧 食	362.2公斤	340公斤
棉 花	270.7萬噸	360萬噸
榨 油 作 物	769.12萬噸	1,050萬噸
猪 牛 羊 肉	1,205.5萬噸	1,460萬噸
砂 糖	257.0萬噸	430萬噸

資料出處：1983年 5 月「問題與研究」日文版。

接着將歷次五年經濟計劃中，農業部份的成果列舉如後：

無經濟五年計劃時期：

自1949年至1952年間，於1950年公佈「土地改革法」，1952年執行完成，農業方面徹底廢止地主階級，將土地分配於佃農。

第一次五年經濟計劃：

自1953年至1957年，以俄援作爲經濟基礎，着手進行農業的集團化，1956年完成經濟的社會主義改造，1957年進入「大躍進。」

第二次五年經濟計劃：

自1958年至1960年，但自1961年至1965年即進入所