

中國經濟成長、失業及社會保險的結構問題

孫明德

近年中國經濟成長率雖然維持在7%以上，但卻出現許多異常矛盾的問題，首先是就業人口未隨經濟發展而同步成長，且失業率的認定標準不一，加上「下崗」不等同「失業」，因此隱藏性失業問題相當嚴重，而失業人口中除農民、工人佔大部份，近年學生畢業即失業情況中更以大學學歷較嚴重，雖然中國試圖以失業保險制度來彌補失業的缺口，無奈缺口太大，且隨著中國加入WTO後，對農業、製造業及服務業的衝擊，對日益升高的失業率更是雪上加霜…

中國失業率認定標準不一

中國近年來經濟成長率均維持在7%以上，但其就業人口卻未隨著經濟發展而有明顯的成長，由表1中可看出，中國總勞動力每年增加近千萬人，就業人口數每年增加800萬人，其中農業和製造業就業人口數逐年下降，兩者合計每年約減少400萬人，而服務業則成長較為快速，平均每年增加1,200萬人。城鎮登記之失業人數由1993年公佈之400萬人（失業率2.6%

），至2002年提高至800萬人（失業率4%）。

根據中國政府統計公報，2003年底全中國就業人員74,432萬人，其中城鎮就業人員25,639萬人，年底之城鎮登記失業率為4.3%，分別較2002年底增加859萬人及0.3個百分點。但這個數據卻與實際有所差距，因為登記失業率統計對象是對「非農業」戶口，男性年齡16～50歲，女性16～45歲，無業且要求就業，向地方就業服務機關登記的人數，其中未包含下崗職工、農村居民進城謀職（進城農民數約1.2