

制訂三贏的外勞政策

—台灣外勞薪資給付政策之檢討

黃麗璇

為因應重大基層建設嚴重缺工導致進度延宕而揭開的外勞引進史，發展至今面臨了諸多問題。包括價廉的外勞是否會取代本國勞工？外勞限量限價造成的經濟租落入誰的口袋？引進外勞造成的社會成本如何內部化？又如何制定一個勞工、政府與企業三贏的外勞政策，本文有精闢的解析……

民國78年政府為避免重大基層建設因缺工導致進度嚴重落後，而開啓了台灣勞動市場大規模引進外籍勞工之歷史。民國80年，基層缺工問題復因金融市場之急劇變化而益發雪上加霜，例如股票市場之活絡與金融匯市之自由化（單驥（民85））；部份勞動密集產業工作辛勤之行業更面臨

「一工難求」之嚴重缺工狀況。依照勞委會之統計數據，製造業與營造業的缺工率於民國81年曾經分別高達6.1%與5.2%；之後，因外勞之引進而迅速降低，其值在民國85年以後已降至2%以下。勞委會乃在企業強力推動下陸續開放外籍勞工之聘任。

外籍勞工開放五年之後，

合法外勞人數即已高達25萬。此為外勞在台成長最快速時期；之後，因基層缺工率下跌、失業率上升，外勞政策開始緊縮。至今年第一季為止，合法外勞為27萬多人。加上非法滯留人數，總計約佔台灣勞動力(labor force) 2~3%左右。外勞引進之同時，政府為避免其對台灣勞動市場過大之衝擊以及