

APEC主要目標
在透過區域合作來
促進貿易及
投資自由化、
便捷化和
經濟技術合作，
在公平競爭原則下
增進生產效率、
降低企業成本，
達成經濟成長
目標。
目前環保和
婦女議題在
APEC
仍受到重視
和推動，
未來WTO
若進行勞動標準
和環保方面討論，
勢必帶動APEC
的發展方向。

APEC架構下 社會議題面面觀

黃芳雅

APEC的主要目標在透過區域合作來促進貿易及投資的自由化、便捷化、和經濟技術合作，在公平競爭原則下增進生產效率、降低企業成本，達成經濟成長的目標。在這樣的目標和原則之下，APEC認為社會議題牽涉各國主權問題，應由國內政策來解決，從而避開直接介入社會層面議題。然而1997年亞洲爆發金融危機，在資本自由流動的助長下，漫延數國，嚴重者並引發大量失業，貧窮問題再度浮現，導致社會動盪不安。金融危機所引發之社會問題引起吾人對於APEC在社會面向定位的省思：（一）貿易對手國是否應該以貿易手段要求貿易商品製造過程符合一定社會道德或安全標準，而做為一個區域性貿易論壇，APEC應該如何處理相關議題？（二）貿易開放導致經

濟依存度增加，故而對社會安全一定會有影響，APEC是否應該在社會安全上採取更多主導措施？（三）自由貿易帶動經濟成長，然而可能反而增加區域與區域之間、國與國之間、群體與群體之間的分配不均，APEC是否應該涉及公平議題？本文並不嘗試回答上述問題，但將檢視APEC過去在就業及其他社會層面的工作重點，評估優缺失，並進而就上述三類議題，探討未來可能之發展之方向。

過去，APEC在人力資源發展議題上主要重點為如何增進勞工生產力。金融危機後，對短期性勞動市場提出建立具彈性工作形式和方法、重新啟動經濟成長、持續發展勞動市場資訊系統、建立跨APEC會員體勞動市場資訊系統等方案。