

拼經濟的正確做法

「拼經濟」是陳總統在2001年8月世界經濟不景氣來臨，台灣經濟面臨空前困難時所提出的口號，陳總統因而邀請全國各黨派、企業、學術界及社會人士代表召開經濟發展會議共同討論如何克服經濟不景氣的難關，經發會總共得到了322項共識，做為政府推動經濟發展政策依據，但是經濟政策並無特效藥，無法立刻發生功效，大部份政策都需要實施一段時間才能發生效果。2001年台灣經濟成長率為負2.18%，為戰後台灣經濟表現最差的一年，但是經過一年以後，台灣經濟成長率達到3.5%，與亞洲鄰近國家比較起來，還算不錯。至於今年的經濟成長率，本來一般預測都認為會比去年高，大約在3.5%至4%之間，也就是2001年以來的漸漸復甦。但是不幸的，今年初美國與伊拉克的戰爭可能性不斷提高，使今年美國及全球經濟復甦的力道受到影響。然而美伊戰爭的快速結束，不確定性因素消除，世界經濟又開始看到樂觀的期待；可是在中國發生的傳染病SARS，到了三月開始傳染到香港、新加坡、台灣及全世界，正在復甦中的台灣經濟再度受到衝擊。政府如何採取措施「拼經濟」又成為社會各界關心的話題。

最近陳總統提出政府應發行公債、擴大公共投資做為刺激經濟景氣的政策，這是十分正確的做法。雖然部份人士看法不同，事實上政府在預算不足時借錢進行公共投資，不但是我國政府過去多年來的一貫作法，世界上很多國家也都這麼做。何況台灣的公共債務占國內生產毛額比率比世界主要國家的比率低，仍然有相當的借錢空間，應不會發生借錢無法償還的問

題。只要公共投資能夠創造商機，增加就業機會，增進所得，刺激經濟成長就會使政府稅收增加，用來償還債務，自然不會發生部份人士擔心的債留子孫問題。政府如果不採取適當措施刺激景氣，反而是一種不負責任的做法。



（本文轉錄自台灣經濟研究院吳院長榮義發表於中華民國92年6月9日民視“台灣論壇”節目講稿）

擴大公共支出提振景氣

台灣過去十年來的經濟成長，有明顯的下降趨勢，1991至95年平均成長率為7.1%，1996至99年只有5.7%，雖然2000年的經濟成長率又提高到5.9%，但是由於受到全球經濟不景氣的影響，2001年台灣首次負成長，對台灣經濟造成很大的衝擊。此後一年多以來，經濟雖然漸漸復甦，但腳步仍然十分緩慢，去年的成長率只有3.5%。至於今年的預測成長率，由於受到SARS影響大約在3%左右。由於經濟景氣不佳，失業率在過去三年來不斷上升，最近已超過5%，失業人數50萬人以上，如何提振經濟景氣，創造就業機會以降低失業率，便成為政府當前重要經濟政策。

經濟成長的來源可以分成國內需求及國外需求兩類。國外需求主要是依賴出口。出口是貢獻台灣經濟成長的重要因素，可是出口表現好壞，一方面要看本國廠商在國際市場的競爭力，另方面也要看國際景氣的好壞，特別是美國及日本進口需求強弱，但這兩項因素並非政府能夠掌握。至於國內需求，則可分成民間消費、民間固定投資及政府的公共支出三大類。民間消費佔國內需求60%以上的比例，是影響經濟成長率的關鍵因素，民間投資所佔比例較低，兩者雖然也會受到政府所採取措施的影響，但基本上由民間消費者及投資者決定。

至於公共支出規模大小是政府可以採取政策加以影響的因素，以台灣目前的公共建設，需要政府大量投資的地方仍然很多，但是政府公共投資的規模自1999年的7,619億元，每年下降，到2002年只有6,355億元，政府投資佔GDP比例也同樣逐年降低，自5.6%下降到4.2%，主

要原因是政府稅收不足，又受到其他法定支出增加的排擠。為提振經濟景氣，除推動結構改革以外，最有效的方法就是增加公共支出，刺激國內需求。至於公共支出財源在稅收不足情況下，政府可以利用發行公債來支應。

（本文轉錄自台灣經濟研究院吳院長榮義發表於中華民國92年6月23日民視“台灣論壇”節目講稿）