

福利國家的

福利國家是一個耳熟能詳的名詞，大家似乎都知道這是現代國家的一種制度，但這究竟是怎樣一種制度，它是怎樣產生的，後來又有些什麼變化，這些大家似乎不甚了了。現在我們可以揭櫫這種制度，同時又是對此制最有研究的瑞典經濟學人繆達爾(Gunnar Myrdal)的論述略加解答。

福利國家是西方世界經過一段很長的經濟演化過程而產生的。這一演化過程可分為三個階段：第一個階段是一五〇〇年到一七五〇年的重商主義國家(mercantilist state)時期，第二個階段是一七五〇年到一九〇〇年的自由國家(liberal state)時期，第三個階段是一九〇〇年以後漸有福利國家(welfare state)的興起。在第一個階段，這種國家是一種威權國家(authoritarian state)，它的組成專為保護上層階級的利益，大多數人民都無參政權，所以絲毫沒有福利國家的氣息。第二個階段則非常重要，因為西方之自由平等的理念就在此期奠定了基礎。天賦人權與功利主義哲學當時非常流行，新興的政治經濟學也由而孕育出來。不過，在這一著重自由放任的自由國家基本上還是不民主的，

因為人民並沒有普遍的享受選舉權。到了第三個階段才有福利國家的萌芽。因為當時所有人民都已有選舉權，而現代福利國家的創立則須以工人階級都有投票權為先決條件。一九〇〇年以後，就是由於這種民主化的推行以及都市化的進展，乃為福利國家之形成鋪出一條康莊大道。

對於二十世紀以來福利國家之所以會逐漸形成，繆達爾則以其所持的「循環累積因果理論」(theory of circular cumulative causation)來解釋。他認為一八七五年以後之技術與工業的變革就開創了一個經濟進步的時期。這時生產增加了，生活水準提高了。這是促成福利國家之創立的基本因素。同時，在另一方面又出現了一些其他因素，使這種技術與工業變革的進展更為加速，使經濟進步更能向前邁出一大步。整個發展過程就在這些因素與上述之基本因素相互影響之下，使生產更為增加，生活水準更為提高。這些其他因素就是科學的發展與教育的普及，使人的觀念更為理性；政治的民主化，使平民有參與公共事務之討論與決定的機會；社會平等觀念深入人心，使大家增加追求生