

我國產業外移與 產業空洞化的省思

吳榮義

最近幾年來，由於國內外經濟社會環境的劇烈變化，使國內廠商赴國外投資無論在件數及金額上均有顯著增加趨勢，同時，國內投資相反的卻有大幅減緩的情形，因此，許多有心人士擔心如此下去，會帶來國內產業空洞化的危機，呼籲政府採取適當措施，以防止產業空洞化的發生。換言之，從阻止產業外移以免引起國內產業空洞化。本文將首先對於產業外移的原因加以探討，接著分析產業外移是否會造成產業空洞化，同時對我國經濟發展的影響也加以討論。

產業外移的原因

所謂產業外移，一般指國內廠商關閉國內營業或本來預備在國內投

資，但卻移往國外投資，其實也就是一般通稱的「直接對外投資」。過去，我國經濟落後，所得不高，儲蓄不足，對於資本形成所需資金，一部份需仰賴國外供應，因此，早期對於外國人到我國投資都是採取歡迎的態度及政策，這就是一般所稱的外國人在我國的投資。一般認為外國人到我國投資，無論在資金的增加，技術的引進及外匯的供給等等都有相當的幫助。從這觀點來看，外國人來台投資對我國早期工業化具有相當的貢獻。在這階段，我國由於資金缺乏，對於國人赴海外投資，考慮到外匯不足問題，所以幾乎都是採取嚴格管制的作法。自民國60年代以後，外匯不足程度已有明顯減輕，對於能夠促進我國

產品外銷及確保我國進口所需原料之對外投資已有逐漸放鬆的規定。後來一直到民國76年7月對於外匯管制大幅放寬之後，國人赴海外投資之管制才有較大程度放寬。同時政府開放每位成年人每年可匯出五百萬美元，也提供國人匯款到國外從事投資的方便管道。實際上，國人真正赴國外投資而向政府申請核准時，並沒有投資金額的限制，但是國人赴海外投資仍然有相當高比例並沒有正式向政府投審會提出申請，而利用國人在海外自有資金或利用每人每年可匯出五百萬美元的管道，把資金匯出。不管如何，國人赴海外投資的現象，自民國70年代以來才有逐漸增加的趨勢，特別是民國76年外匯管制大幅度放寬之後，增