



泛論美國與共產國家間 之農產貿易

黃瑞祺

臺灣經濟研究所

一、引言

最近，美國農產品的世界市場已獲超速成長並擴及共產國家，包括蘇俄，東歐各國以及亞洲的中共。由於農產品嚴重的歉收，此等國家國內需求迫切，以致1970年至1976年間，美國對其輸出之農產品增加達14倍，價值由二億一千萬美元增至三十億美元，年成長率平均高達55%。同一期間東西方國家的貿易總額增加了三倍半，從一百三十億美元增加到四百八十億美元，其中仍以美國農產品出口為大宗。

此項貿易往來之原動力在滿足成長中的消費者之需求，共產國家本身無法供應，故而轉移其焦點至以美國為主的西方市場，經由政府與政府之間合作暨貿易上的協議，作為溝通雙方極為不同的市場制度之橋樑。

共產國家進口農產品，美國所佔比重最大，1970年為50%，1976年約增至62%，而1977年之貿易值則下降至約為二十一億美元。由於最近蘇俄向美國購買穀物，同時中共也向美國購買棉花及大豆，因此1978年之貿易值又有上升的趨勢。以目前之成長率而言，至1980年，共產國家將變成美國五十億美元的農產品市場，最後將可能接近1976年歐洲共同市場所保持的六十億美元出口的水準。欲達成此項水準，需考慮下列幾項困擾的問題：

1. 東歐各國和蘇俄在對外貿易上，包括與美國的貿易，均有巨大赤字。
2. 除波蘭，南斯拉夫及羅馬尼亞等國以外，其他共產國家均未享受美國提供的最惠國待遇及政府信用融通。
3. 共產國家繼續努力拓展生產，以期能與自美國進口

的農產品競爭。

二、東西方國家貿易之背景

美國農產貿易擴及共產國家可溯自1950年後期，依美國480公法 (Public Law 480) 開始出口剩餘農產品，但數量極少，一直到最近十餘年來，東西貿易才有增加之趨勢。1970年代以後，共產國家很明顯地成為美國農產品的主要買者。

1972年至1973年間蘇俄的嚴重旱災擴展了東西方貿易的潛在力量，蘇俄由美國進口一千三百六十萬噸的穀物，1975年再進口價值十一億七千萬美元的美國農產品，1976年更高達十六億美元，而在1969年，自美進口農產品僅值一千一百六十萬美元。1975年美國出口到東歐的農產品總數約為十億多美元，1976年為十四億美元，1977年估計約為十二億美元，而在1969年僅只一億多美元。

東歐北部的捷克斯拉夫，東德和波蘭三國工業化程度甚高而農業生產潛力有限，自美國進口農產品為數甚鉅。1976年期間，波蘭進口了價值四億九千一百萬美元的美國農產品，東德為三億九千一百萬美元，捷克斯拉夫為二億二千一百萬美元。南歐共產國家如保加利亞、匈牙利、羅馬尼亞、南斯拉夫等，原是傳統的農產品輸出國，相當範圍內尚與美國競爭。近年來這些國家的農產品進口却在增加，特別是榨油果實，穀類粉和飼料穀物等。例如：羅馬尼亞在1970年至1976年之間大舉推動從美國進口農產品，由三千七百萬美元增至一億七千三百萬美元。此項拓展計劃為1975年羅馬尼亞和美國所簽訂的合作條約所促成。

目前，美國出口到蘇俄和東歐的農產品主要為小