

進口替代政策已到底 徹底揚棄的時機

施建生

大家都知道，我國經濟之發展是先經過一個初級工業產品之進口替代階段，而後進入以這些勞動密集的工業產品輸出來代替原來出口的農業產品的所謂出口替代或出口擴張的階段。最後希望能再進而製成資本與技術密集的高級產品，如各種資本財與耐久性的消費用品，不但能供國內之所需，且還能輸往國外，而成爲一個真正現代化的工業國家。

推行進口替代政策無可避免

我國當一九五〇年代時之所以要推行進口替代政策，也與一般採取同樣政策的國家一樣，是爲了要節省外匯的支出，並保護當時國內已存的一些切需的基礎脆弱的輕工業。由於推行這種政策必會對社會經濟活動多所干預，而干預則往往會對於經濟資源的運用有所扭曲，以致不能使其充分發揮效率，最後必會對於社會大眾造成嚴重傷害。因此，許多經濟家對於一國經濟之發展是否必須經過這一階段頗表懷疑。但是，儘管如此，就實際情形論，今天許多國家的經濟都是經過這一階段而發展起來的。從這一點論，甚至就是標榜自由貿易原則最早，同時也是推行最力的英國也不例外。她在產業革命的初期也曾以抵制印度手紡織品之輸入的手段，以促進其紡織業之發展。

再就我國推行這種政策的後果論，其對於我國經濟發展的貢獻也的確不小。要而言之，約有三端：(一)節省外匯支出；(二)增加就業機會；(三)創備經濟之進一步發展的基礎，使經濟升級有所憑藉。

混合政策取代了進口替代

不待言，這些以國內市場爲對象的產業自有其發展的限度，等到國內市場之需要滿足了，就不能再有拓展的空間。尤其是像台灣這樣狹小的市場，這種情景的來臨就更爲快速。因此，到了一九五〇年代末期我國就須在政策上有所更張，才有前途。於是出口擴張政策乃應運而興。但要推行這種政策則對於前期所採的管制、保護與干預的措施自須予以解除，使經濟能自由向外擴展。當時政府則不此之圖，而只願在外匯貿易上另提出一些權宜措施，對於出口予以獎勵。所以當時所採取的實爲一種同時兼採進口替代與出口擴張的混合政策，也就是一種內向與外向並行的政策，並不是一般所謂的純粹外向的政策。這是必須切實體認的。

這種政策推行以後給台灣經濟帶來了二十多年的快速成長，使國際貿易充分地發揮了「經濟成長之引擎」的功能，使世界上見到另一個「經濟奇蹟」。

巨額出超導致游資泛濫

但是，在另一方面，也由於這種政策的推行，出口固然受到鼓勵而不斷增加，但進口則受到限制。結果一向進口超過出口的逆差數量到了一九六〇年代的後期就逐漸減少。在一九六五年出口竟超過進口，而造成貿易出超。這種情形到了一九七一年以後就一直保持，只有一九七四與一九七五兩年是例外。自一九八一年後且節節升高，到了一九八六年就達佔國民生產毛額之22.5%的最高峯，這是世界上所罕見的。這二年則略有減少。

同時，當時我國是在推行外匯管理政策，這些巨額出超所帶來之衆多外匯收入就全部集中