

貿易救濟防火牆的尖兵—— 貿易救濟小組之現況及未來輔導規劃

楊秀玲

反傾銷貿易救濟保護工具是體質較弱的產業為因應加入WTO市場開放後之衝擊，不得不祭出的措施，但工具的過度濫用又將造成不公平貿易，並妨礙貿易自由化的進程；鑑此，我國擬於各產業的基本組織——公會中，成立常設貿易救濟小組，希望透過此小組的正常運作，提供產業上中下游溝通管道，調和其間利益，以落實發揮我貿易救濟防火牆的功能。

我國即將加入WTO（世界貿易組織），入會後兩岸貿易關係將更加密切，國際經貿關係亦更趨自由化，在經貿自由化過程中，各國均將開放市場，此雖可

促進世界貿易成長，但各國體質較弱之產業將遭受市場開放之衝擊。因此，近年來不管美、日、歐盟等已開發國家，或阿根廷、印度等開發中國家，為保護國內產

業，紛紛採取反傾銷等貿易救濟保護工具。此等工具在WTO架構下雖是被允許的，但過度濫用不僅造成不公平貿易，且對市場開放及自由化將造成不利影響。

近年來國內傾銷或反傾銷等貿易救濟案件頻傳，為因應日益增多之貿易糾紛問題，國內已陸續有貿易救濟小組或類似組織成立，以下本文即針對貿易救濟小組（或類似組織）之現況及未來輔導規劃進行探討。

組織型態分類

我國提出貿易救濟案件之提訴人有公會或廠商，公會在控訴案件調查過程中扮演不同程度之角色，除少部份案件外，公會均扮演積極角色，因此，於公會成立「貿易救濟小組」具實質意義。根據調查結果顯示，現有之貿易救濟小組（或類似組織）主要可區分為下列四種型態：

（一）落實於公會組織法者：

在公會組織法中明文訂有組織章程，如電機電子公會、造紙公會及織布公會。一般而言，此類型公會因涉案機率較頻繁，故對貿易救濟相關問題較為關心。於公會組織法中明文規定，可使貿易救濟委員會之運作較為正式且積極。

（二）臨時性組織編組者：

貿易救濟案件發生時，公會聯合涉案廠商成立臨時性組織以為因應，但案件結束即行解散，不列入公會組織。如棉紡公會、自行車輸出業同業公會、石化公會及水泥公會等。此類型公會主要以處理案件為目的，重於事後之處理，無法提供事前防禦之功能。

（三）尚未有組織者：

貿易救濟案件發生時，涉案廠商與公會透過開會協調共同處理問題，並未設有臨時性小組。如鋼線鋼纜公會、螺絲公會及塑膠製品公會…等。

（四）於公司內成立「臨時性貿易救濟小組」者：

基本上處理反傾銷案件過程中，需提供內部機密性資料，故處理貿易救濟案件由公會與廠商分別依資料機密性質會有不同因應與作法。通常國內涉案廠商會於公司內部單獨組成「臨時性貿易救濟小組」，如新光合纖公司等，透過此小組直接處理案件調查各項工作，基此，部份廠商具有豐富之貿易救濟案件處理經驗。

現有組織介紹

根據調查目前已成立類似貿易救濟小組之公會有鋼鐵公會（貿易管理專案小組）、電機電子公會（貿易協調委員會）、織布公會（綜合小組）、棉紡公會（反傾銷小組）、造紙公會（反傾銷小組）、自行車輸出公會（反傾銷策略小組）、石化公會（市場研究委員會）、水泥公會（反傾銷小組）。除鋼鐵公會、電電公會及織布公會之組織為常設且較有規模外，其餘皆為臨時性之組織，當貿易救濟相關案件發生時，才由公會臨時召集相關廠商，組成小組以為因應。

（一）鋼鐵公會（貿易管理專案小組）

鋼鐵相關產品貿易救濟案件發生頻率居各產業之冠，歷年來涉案產品包括：熱軋鋼捲、鋼鐵管件、不銹鋼線材盤元、不銹鋼板捲、不銹鋼成捲帶、冷軋碳鋼、小口徑碳鋼管、焊接不銹鋼管、碳鋼板、矩型鋼管、非合金焊接形鋼管、碳鋼管配件、不銹鋼圓棒（條桿）、H型鋼、鋼板、熱軋鋼板、不銹鋼焊