

自八〇年代後期
全球化浪潮
席捲全世界以來，
國際間因全球化
可能造成的利益
分配惡化問題
形成強烈對峙。
近年來APEC
對貿易便捷化、
經濟與技術合作
工作日益重視，
並協助開發中經濟
體提升或調整技術
水平、市場機制、
人力培育、
行政效能等，
以因應全球化的
挑戰。

因應全球化的衝擊與挑戰《系列六》

國際經貿組織在全球化時代應扮演的角色——從APEC的角色與功能調整談起

徐遵慈

全球化浪潮直接衝擊國際經貿組織

全球化的浪潮自八〇年代後期起席捲全世界以來，不僅對國家、社會、企業，乃至個人的影響日漸深遠，更因全球化可能造成的利益分配惡化問題，形成不同國家或利益集團間強烈的對峙。影響所及，國際經貿或發展組織因背負探討、制訂、協調國際重要經貿規範、政策，甚至仲裁及懲罰違反國際經貿規範事件的重要角色，每每成為直接面對各界對全球化質疑，甚至抗爭的最前線。

事實上，1999年世界貿易組織(WTO)於美國西雅圖市召開部長級會議時，因勞工、環保團體激烈抗爭，導致會議匆匆散場的事件，只

是國際組織與全球化抗爭團體交鋒已臻白熱化的一個明顯實例而已。近年七大工業國家(G7)會議、各種國際組織或跨國領袖或部長高階會議如國際貨幣基金會(IMF)、亞太經合會(APEC)、亞歐高峰會，以及頃於4月舉行，探討成立美洲自由貿易區的美洲高峰會議等等，幾乎都成為反自由化、反全球化的重要戰場。這樣的現象除顯示出全球化浪潮下的弱勢團體正相繼挺身而出，爭取自身權益外，亦顯示當前國際經貿組織的角色與功能與其成立於二次戰後或七、八〇年代的時空環境已大異其趣。為了回應國際間，尤其是廣大的開發中國家，對國際經貿組織的期待，國際組織的角色與功能之定位需要新的思考與方向。

針對全球化引發的各種爭辯與疑慮，國際重要經貿組織莫不嘗試給予正面回應，舉例來說，包括OECD、世界銀行(World Bank)等近年針對全球化相關議題如勞工權益、社會福利議題、教育、人口等展開重要的研究工作，試圖在相關工作計畫中加強對可能因全球化受到忽視的議題或群體的推展工作。有感於反對貿易自由化的聲浪已成為推動新一回合多邊貿易談判的重大阻力，WTO近年積極探討給予低度開發國家優惠關稅待遇、協助開發中國家建構能力(bulid capacity)等可行作法，並加強與國際非政府組織(NGOs)間的對話與宣導。

APEC成立之初係以貿易暨投資自由化為宗旨。近年來APEC強調社會安全網與「能力建構」的觀念、重視與社區互動及溝通、加強非政府組織之參與、重視婦女、青年等議題，皆是因應全球化衝擊所推動區域發展、繁榮及和諧之重要議題。

APEC與全球化

APEC成立於1989年，目前計有21個會員經濟體，可以說是亞太地區最重要，涵蓋成員亦最多的官方經濟合作組織。APEC雖為一區域性組織，從近幾年來APEC的工作重點調整之軌跡，亦可觀察出全球化對亞太地區及APEC走向的影響。

APEC成立之初係以貿易暨投資自由化為宗旨，九〇年代中期以前亦確實在帶動自由化風氣如降低關稅、簽署資訊科技協定(ITA)等方面，在全球扮演著先驅者的角色。儘管如此，APEC成員中開發中經濟體與已開發經濟體間的發展差距

及不同需求，使得開發中經濟體對於如美國、加拿大、紐西蘭、澳洲等已開發經濟體主導以貿易自由化為工作核心的作法，已漸漸無法滿足。1997年亞洲金融風暴發生，APEC區域內眾多東亞成員嚴重受創，以致國內反自由化的聲浪高漲，隔年美國等已開發經濟體強力主導的「志願性提前部門自由化」(EVSL)遂宣告失利。這

兩、三年來，APEC強調社會安全網與「能力建構」的觀念、重視與社區互動及溝通、加強非政府組織之參與、重視婦女、青年等議題，無疑都是反應全球化衝擊下推動區域發展、繁榮及和諧之重要議題。

去(2000)年APEC於汶萊領袖會議召開後進一步發表宣言表示，全球整合可望提高區域的生活水準與社會福祉，然而鑑於仍有許多人尚未能享有經濟成長的利益，APEC應致力於改善貧富差距與知識落差，以確保全球化的果實由全體人民共享。這是APEC直接訴諸全球化議題與挑戰的一項重要宣示，對APEC的組織發展與議題走向具有深遠的影響。

今(2001)年APEC主辦國中國大陸於月前提出一份研究報告，報告中指出，雖然從1980年至2000年20年間，全球已開發國家每年GDP平均成長率為2.87%，開發中國家則為4.18%，開發中國家的相對成長率似乎遠超過已開發國家。不過，若從「絕對落差」(absolute gap)來看，根據1999年聯合國報告所顯示，