

為了振興經濟與產業，政府大幅施行減稅措施，然過度依賴減稅工具的結果，致使我國近年財政多呈現赤字預算，並已排擠基礎建設支出、削弱產業發展環境。政府應對財政政策剝切檢討，除重視公平正義原則外，並須切實評估政策對產業、經濟與社會的可能影響，方能為台灣建立起可長可久的財政制度。

# 公平與效率的拉鋸

## 我國重要財政問題之探討與建議

李繼宇

在各項重要的國政課題中，經濟相關問題一直是政府亟為關切的重點。而財政為庶政之母，其良窳不但關乎經濟發展之強弱，更是政府各項施政的後盾，以及執政成敗的重要關鍵，其重要性不言可喻。但過去幾年，我國政府財政缺口持續擴大，政府債務餘額快速成長，資本支出下滑，國內外民間投資衰退，經濟發展也出現歷來最嚴重的低潮，稅基持續流失與萎縮，所得分配日益不均，政府財政面臨極為嚴峻的挑戰。

本文試圖探討我國重要財政課題之成因與解決之道，俾供相關單位推動改革時參考。以下各節將先分析我國財政現況，其次歸納當前財政上的重要課題，之後探究此些課題本質上之成因，最後提出解決問題之建議。

整體而言，我國政府財政赤字龐大，債務餘額快速成長，租稅負擔偏低，且並造成所得逆分配的不公平現象。歲出部份，經常門與償債支出所佔比例大增，不利經濟發展與稅基培養，至於地方政府財政，也有相似問題。

### 我國財政現況

我國近年來財政多呈現赤字預算情況，財政缺口自民國80年後日益擴大，雖然曾一度維持預算平衡，但近幾年來又再度快速惡化（圖1與圖2）。依據93年度中央政府總預算案，本年度歲出歲入差短2,574億元（佔歲出16%），不但比92年度之財政差短2,278億元（佔歲出14.7%）增加了296億元，甚至比93年度各級政府總預算之差短2,560億元高出了14億元。為救平差短，中央政府預計以公債與賒借方式融資2,650億元。在累計負債額度上，主計