

隨著各區域經濟體間自由貿易協定之簽訂，在WTO架構下之區域經濟體仍具有部份的決定權。對於WTO與APEC而言，其設立目標皆為促進全球或區域貿易的自由化。因此，APEC對於WTO進展方向的支持與否就具有重要的政治象徵意味。

WTO新回合談判與APEC

劉大和·蔡靜怡

此次APEC領袖會議中，也討論了對WTO新回合談判的意見。WTO與APEC為兩個不同的組織，為何APEC會關切WTO的進展呢？主要是因為APEC當初設立的目標與WTO相同，皆為促進全球或區域貿易的自由化。所以，APEC領袖齊聚一堂時，關切WTO談判的成敗是自然的事情。其次，雖然WTO在規範全球的貿易秩序上扮演著主導的地位。不過，隨著各區域經濟體間自由貿易協定之簽訂，在WTO架構下的空間中，區域經濟體仍具有部份的決定權。這在歐洲聯盟或北美自由貿易區上具有明顯的特性；相對的，APEC則採取非約束性質的組織特質，因此，對於APEC會員經濟體的規範性格就較為缺乏。不過，儘管如此，APEC對於WTO進展方向的支持與否就具有重要的

政治象徵意味。至於APEC領袖會議要不要對WTO談判中有爭議的部份進行討論或達成一致的意見，這似乎就只是就共識部份發表支持的言論來得困難許多。

WTO新回合談判的定位與議題

1999年西雅圖WTO第三次部長會議，在場外反全球化的抗議聲浪中悄悄的落幕了，但結果並不樂觀。2001年11月9日至13日，杜哈(Doha)舉行第四次部長會議，此會議主要是擬定WTO新回合談判的議程及議題，會議結果稱為多哈發展議程(Doha Development Agenda, DDA)。而本回合的談判也稱為「發展回合」，主要的目的在於回應發展中國家對當前全球化的不滿。而要求WTO能夠兼顧開發中國家的利益。因而特別將此次會議稱

為發展回合的目的也就在此。

多哈發展議程主要可分為兩部份(註1)：

(一) 在多哈部長會議前已展開談判之內建議題：

包括已在2000年展開談判的農業及服務業二項議題：

1. 農業談判的目標為改善市場進入：削減出口補助，以期完全廢除該補助、考量開發中國家的特殊與差別待遇、糧食安全、鄉村發展及非貿易性的關切事項(non-trade concerns)。
2. 服務業談判主要是確認會員應在2002年6月前就特定承諾事項提出初始要求開放清單，並在2003年3月前提出初始開放清單，也就是request and offer的談判模式。

(二) 部長宣言指示進行談判之議題：

1. 改善非農產品市場進入的條件。
2. 有關智慧財產權協定(TRIPs)之議題。
3. WTO規範部份。
4. 改善並釐清爭端解決。
5. 就WTO目前相關規定與會員在國際多邊環保公約下

所具有義務間的關係展開談判。

6. 就各協定中有關給予開發中國家(含低度開發國家)之特殊及差別待遇條款(S&D)進行檢討。

多哈部長會議在農業議題方面，提出透過基礎的改革，建立較公平及市場導向的貿易機制，以防止世界農業市場生態扭曲及限制市場自由。同時，亦認為所有關於農業市場的談判結果都能符合發展中國家的需求，尤其是非貿易性的關切事項。

議題爭議重點

農業議題(註2)尤其是WTO農業協定第20條雖然早在2000年就已展開談判，但在多哈部長會議中，仍有121會員國提出討論。未來除了農業協定第20條的討論外，部長會議還設定了一個長期的目標：透過一些基礎的改革建立一個較公平及市場導向的貿易機制。為了防止世界農業市場生態扭曲及限制市場自由，這樣的貿易機制需要藉著具有強制力的法規

及政府對於農業的保護及支持。在以上的前提下各國政府做出下列較具體的目標設定：

- (一) 提高市場進入方面：透過實質的關稅減讓，來提高市場進入。
- (二) 減少出口補貼方面：逐步且逐年減少補貼，甚至完全不補貼。
- (三) 國內市場的支持方面：實質的減少變相補貼，以達到較公平的競爭市場。

同時也針對開發中國家提出看法，所有關於農業市場的談判結果都能符合發展中國家的需求，尤其是非貿易性的關切事項(non-trade concerns)如食品安全、鄉村發展及環保(註3)。

改善非農產品市場進入的條件，部長會議同意舉行減少非農業產品(non-agricultural)關稅談判會議，旨在減少或消除關稅障礙(tariff peaks, high tariffs and tariff escalation)還包括非貿易障礙，尤其是對於發展中國家有出口利益的產品。

WTO服務貿易總協定(The WTO General Agreement on