

日本調整產業區位， 促進區域均衡發展之經驗

蔡宗義

台灣經濟的高度成長，
造成人口與企業不斷往都市集中，
區域經濟發展不均極其明顯。
日本在1970年代即已面臨此嚴重問題
並採取各種產業政策謀求改善，
其經驗對我們實屬寶貴……

前言

台灣自1960年代以來，長期間採
取出口導向的經濟發展政策，使台
灣經濟達成了奇蹟似的高度成長。
由於台灣經濟的高度成長與工業化
的結果，使台灣地區的人口與企業
不斷地往都市集中，再加上因國民
所得提高、汽車普及率顯著上升，
以及交通建設、住宅建設等相對落
後，使台灣的都市面臨著人口擁擠
、交通阻塞等混亂現象。

此外，再加上近年來台灣土地價

格等的狂飆，以及土地用途的嚴格
限制等因素，使一些有志於投資工
、商業的企業界人士沒有辦法順利取
得用地，嚴重影響國內投資意願的
提升，實不利於我國的經濟成長與
產業升級。

因此，如何配合產業結構的轉變
，因應產業升級發展的需要，妥善
規畫產業區位，以及促進區域均衡
發展乃是我國目前最重要課題之一。

而鄰近的日本自1970年代以後，
亦遭遇到此等嚴重問題，並積極不
斷地採取各種產業區位政策，以分

散人口與企業的過度集中於都市，
並促進區域之均衡發展。經實施多
年以後，雖然效果仍屬有限，都市
圈之人口過度集中現象仍未大幅改
善，但對於協助企業取得產業用地
，以及促進區域經濟的發展等顯然
已逐漸收到良好的效果，頗值得我
國參考與借鏡。

日本產業區位政策之變遷

日本的產業區位政策，如表1所
示，係因應經濟社會結構與產業結
構的變遷而改變。