

隨著國內
產業升級，
引進開發中國家
外勞政策開放，
造成國內
低技術工人
失業率提升。
為解結這
產業結構調整
所造成的問題，
未來加速發展
非貿易財，
提高政府效率，
實為一重要良策。

公共政策1

非貿易財發展之 必要性

陳錦鈴

在國內經濟結構快速變化下，製造業占國內生產的比率，因比較利益差的產業關閉、轉業或外移而迅速縮減，服務業及營造業則大幅成長。在此種情況下，經濟自由化及國際化的發展更帶動就業結構以至整個社會職業觀念的改變。服務業創造大量就業機會，吸引新進勞力與原本工業部門之基層勞力競相投入，致使基層勞力不足，而須依賴引進外勞補充。

近幾年來服務業及營造業因內需市場低迷而成長趨

緩，且勞動力回流製造業情形並不明顯，加上傳統勞力密集產業的外移、停業或轉型，短期內被資遣或失業勞工中因年齡偏高或技術障礙問題而無法立即轉業者，更加不易尋得工作機會。此外「制度性因素」亦不容忽視，適逢勞基法自1984年實施迄今滿15年，依規定，勞工在企業工作滿15年得向雇主領退休金，企業為規避龐大退休金支付，仍設法辭退這批有資格者，1999年為關鍵期，如何改進「勞基法」僵硬且一體適用退休制度的問