

盡速建立完善的公共投資評

徐子光

一、前言

就近年來國內經濟情勢來看，當前許多國內經濟問題雖然是由於長期鉅額貿易順差所形成，但是實質上貿易鉅額出超所反映出的是國內儲蓄超過了國內投資，有超額儲蓄存在，根據表一資料顯示，我國的儲蓄率（國民儲蓄毛額佔國民生產毛額之比例）自民國61年以來，除民國64年和75年外，均維持在百分之三十至三十四之間波動，而投資率（固定資本形成毛額佔國民生產毛額之比例）於民國61年至70年間尚維持在百分之三十上下，但自民國71年後，則呈逐漸下降的趨勢，至民國75年時只有18.06%，與儲蓄率38.25%相比兩者差20.19百分點，顯見有大量的超額儲蓄無法轉化為投資。因此，當前國內經濟結構失衡問題實主要來自於投資不足。

為解決當前因投資不足所形成的經濟結構失衡問題，投資的提高已成當務之急，特別是擴大公共投資的進行，因為以目前我國平均每人民國生產毛額接近5,000美元的水準來看，公共財的投資顯現出嚴重不足的現象。故加速擴大公共投資的進行，一方面可緩和國內公共財的不足，帶動民間的投資，另一方面可減少超額儲蓄，解決大量出超

所產生的國內經濟問題。

然而，從過去的重大公共投資計畫例子以及目前許多的公共投資現況來看，許多公共投資計畫，其計畫期間不是未符合原訂進度呈落後現象，就是計畫預算一再地追加。究其原因，主要是缺乏一套完善的

規劃與評估制度。因此，想以擴大公共投資解決當前經濟失衡的問題，就應該先建立完善的公共投資評估制度，以免只是將納稅人的血汗錢輕易揮霍而造成國家資源浪費的現象。

二、公共投資計畫評估的重要性

公共投資是一國在經濟發展過程中，為追求經濟成長而絕對需要的投資活動，而且也是政府取之於民，用之於民的最佳實例，因此，公共投資在經濟發展過程中的重要性是毋庸置疑的。但是由於許多重大的公共投資計畫所需經費非常龐大，例如核能四廠所需經費就超過千億台幣，故在一國有限的資源必須善加利用情形下，不得不就國家、社會的輕重緩急，來選擇投資項目的優先次序，因此，為了提供政府決策者作最佳的選擇，以及避免因決策者的錯誤選擇而造成有限資源配置的無效率與浪費的現象，許多重大的公共投資計畫事前做好完善的公共投資評估工作就不容忽視。

另一方面，公共投資計畫在施工過程中常因社會、經濟情況之改變而發生一些有利與不利之影響，因此，在公共投資計畫完成後作事後之評估亦是不可缺少的工作。因事後的評估工作，不僅可充分了解該

表一 儲蓄率與投資率之變化

單位：%

年代	儲蓄率 (A)	投資率 (B)	超額儲蓄率 (A - B)
61	32.32	23.85	8.47
62	34.62	25.11	9.51
63	31.76	28.76	3.00
64	26.96	31.54	- 4.58
65	32.65	28.12	4.53
66	32.92	26.07	6.85
67	34.79	26.14	8.65
68	33.81	28.45	5.36
69	32.74	31.09	1.65
70	31.79	28.40	3.39
71	30.12	26.28	3.84
72	32.00	23.11	8.89
73	33.41	21.26	12.15
74	33.10	18.73	14.37
75	38.25	18.06	20.19

註：(A)為國民儲蓄毛額佔國民生產毛額之比例。

(B)為固定資本形成毛額佔國民生產毛額之比例。

資料來源：行政院主計處編，國民經濟動向統計季報，第38期，民國76年8月。