

從歷史看美國貿易政策之演變

蔡進丁

本文從美國貿易政策的演變，嘗試理出其政策形成的哲學。這對中美談判桌上經常受挫的我國，實有莫大啓迪作用。文末作者的觀察與印證，頗值省思。

最近中美智慧財產權談判的過程充滿艱辛，我方幾乎完全受制於美方，無法主動掌握談判的「節奏」，「意外」頻傳；結果又是一次面子與裡子俱失的談判。檢討這個案例的缺失，筆者發現我國代表對於美國貿易政策的哲學思想與歷史背景似乎欠缺研究，因而導致許多不該有的「失誤」。本文目的即在呼籲政府有關單位應加強對美貿易政策的研究，才能在日後類似的談判，洞燭機先，不再重蹈覆轍。本文從這個理念出發，所陳述的一些觀點或有拋磚引玉之效，獲得有識之士作更深入的研究。

美國貿易政策的演變史

從歷史來看，美國的貿易政策可

以下列七時期或事件作為分水嶺來探討：(一)1934年之前關稅起伏不定期；(二)1934年之互惠貿易法案（Reciprocal Trade Agreements Act）；(三)1947年關貿總協（GATT）成立後對美貿易政策之影響；(四)1962年貿易擴大法案及甘迺迪回合談判（Trade Expansion Act & Kennedy Round）；(五)1974年貿易改革法案與東京回合談判（Trade Reform Act & Tokyo Round）；(六)1984年貿易與關稅法案及烏拉圭回合談判（Trade and Tariff & Uruguay Round）；(七)1988年翁尼巴士及競爭力法案（Omnibus Trade and Competitiveness Act）。茲就上述各點，略加說明於后：

(一)1934年之前關稅起伏不定期

從1776年美國建國至1934年之間，長達158年；佔美國歷史三分之二的時間，綜結而言，其貿易政策顯現兩大特色：

1.關稅是最重要的貿易障礙或政策工具，而從關稅稅率的升高或降低即可測知美國貿易政策的風向——自由或保護。從附表可看出在這一又二分之一世紀中，關稅稅率上下起伏不定，由此可知美國貿易政策在此其間飄忽不定，大抵而言，自由與保護政策交互進行。進一步探討，則又可知決定自由或保護貿易政策的關鍵因素是：財政支出、經濟思潮、戰爭籌款、政黨意識等。即當財政支出增加、經濟思想趨向保護、戰爭發生、民主黨主政時，通常關稅稅率較高，反之則較低，此項論點可對照附表，獲資證明。

2.1930年的哈里·史穆特（Hawley-Smoot）法案，創下美國歷史上關稅稅率的最高記錄，平均稅率達53%，結果引發全球貿易戰，造成經濟大恐慌的浩劫，這是美國貿易政策最大的敗筆，但亦引起美國主其事者的省思，因而促成美國貿易政策的大變動。