

# 風暴後的另一種省思

## APEC如何建構零漏失的社會安全網？

林家如

在亞洲金融風暴橫掃下，除曝露了總體、實質與金融三方面的問題外，也突顯出社會安全的隱憂；APEC在此議題上，應考量各會員國個別需求，善用APEC與其他國際組織之合作機制，並兼顧緊急性措施與各會員體良好社會安全體系的建立，讓APEC社會安全網達成真正零漏失的功能。

隨著亞洲金融風暴而產生的印尼暴亂、南韓工潮等問題，透露了亞洲金融風暴中較不被注意的一環——社會安全問題的重要性。事實上，有鑑於社會安全問題對亞太各國國內政經情勢的直接影響，1998年5月24日第五屆APEC財長會議聯合聲明中即提到「社會安全網」(Social Safety Nets)應予擴大與強化。同年11月18日第六屆經濟領袖會議宣言中並明示，APEC應建立並強化社會安全網。接下來在該年12月11日的資深官員會議(SOM)預備會中通過美國所提交之「APEC促進成長社會架構臨時任務小組」(APEC Ad Hoc Task Force on the Social Framework for Growth)之建議，目前則透過由美國主導之一「虛擬任務小組」(Virtual Task Force)加以執行。今(1999)年5月31日至6月2日於紐西蘭奧克蘭舉行的「APEC研究中心聯盟會議」中，Dr. Taniuchi於會中所提

的“The Asian Crisis : Highlighted Issues & Prospect for Renewed Growth”論文指出，亞洲金融風暴對亞洲國家最重要的意義在於體認經濟成長過程中結構性問題的嚴重性。而其所歸納的結構性問題包括以下四大項問題，各國若能加以改善，方可恢復成長。(一)金融部門的問題：包括管制與監理制度不健全，以及過度依賴間接金融(銀行)融資。(二)企業部門的問題：如管理制度不健全與不透明，基礎建設不足，以及中小企業發展不足。(三)財經政策的問題：自由化的順序，匯率政策。(四)社會安全體系的問題：對低收入家庭最低生活水準的維持，失業保險不足等問題。綜上所述，可見社會安全問題的重要性。然而，社會安全問題固然重要，如何加以實踐其賑災濟民功能，確是現階段更值得關切的課題。APEC所提「社會安全網」的緊急措施性質，