

從簡單數據談 解決鉅額貿易出超之方法

近年來持續鉅額之貿易出超已形成國內經濟重大問題，此點朝野均有共識。惜至目前為止，政府有關機構間及學者專家之間，或政府與學者專家之間，尚未對解決之方法持有共識，致問題愈來愈嚴重，頗令人失望。此一嚴重問題若全民不獲共識，無法採取有力有效措施，則我國經濟難免遭遇一場浩劫。筆者誠懇希望政府有關當局，不應再遲疑，早日採斷然措施，有效紓解當前日益惡化之經濟難題。

一、當前經濟根本問題為投資不足

筆者與本刊曾多次指出，近年來我國貿易出超金額愈來愈大，實主要來自投資不足所致。投資不足即造成儲蓄過多，自然會形成國際收支經常帳剩餘之現象。我國自民國六十五年至七十四年之十年間，平均國民毛儲蓄佔國民生產毛額之比率為 32.58%，即國民生產毛額中，近三分之一為國民消費（包括民間消費及政府消費）後之剩餘，其儲蓄率為全球之冠。近十年來國內遭遇許多問題，包括能源危機、中美斷交、貿易保護主義之抬頭、開放國內市場、大幅降低關稅、新台幣釘住美元對日圓及歐洲通貨大幅升值，以及隨世界經濟低迷，國內經濟成長衰退等。但無論國內經濟成長快慢，物價平穩與否，新台幣高估或低估，開放國內市場等，近十年來，國內毛儲蓄率均維持三成以上，今年上半年毛儲蓄率亦達 33.12%，足見我國儲蓄率已甚穩定，甚少受經濟及非經濟因素之影響。由於儲蓄率已甚穩定，故出超之快速鉅額增加，實因投資不振所致。

投資可分為政府公共投資、公營企業投資及民營企業（包括民間住宅投資）三項。其中公共投資直接涉及國民生活品質及經濟發展之基本設施，極為重要。由於國內經濟快速成長，加上人口增加快速，到民國六十年初國內已顯出公共財之嚴重不足，幸 蔣總

統經國先生當時擔任行政院長，宣佈十大建設，大量投資於公共建設，使公共投資佔國民生產毛額之比率自六十二年之 2.39%，提高至六十六年之 5.38%，約提高一倍以上。大量之公共投資不但紓解第一次能源危機後國內經濟之低迷，亦同時解決我國經濟發展之瓶頸。惜自六十七年後隨著十大建設之完成，繼之而來之十二大建設及當前實施中之十四大建設，一方面投資額較十大建設為小，一方面則執行落後，政府又基於健全財政之觀點，控制公共投資支出，致公共投資佔國民生產毛額之比率逐年下降，至去年僅達 3.66%，不但較一般工業開發國家 6% 之水準低出甚多，即較一般開發中國家之 5% 左右亦低。由於近八年來公共投資嚴重不足，國內生活環境日益惡化，公共財不足已至極嚴重地步。筆者估計，近八年來公共投資不足累積至少達二千億元。易言之，國內欲恢復八年前之生活環境及每人持有公共財，政府應增加公共投資二千億元以上。

就公營企業之投資而言，其不足之數更為驚人。民國六十五年公營企業投資達七百四十五億元，佔當年國民生產毛額之 10.7%，至去年公營企業投資總額雖增至一千一百六十三億元，但若以六十五年資本財價格計算，僅達七百五十三億元，易言之，過去十年間公營企業實質投資幾無增加。去年公營企業投資佔國民生產毛額之比率降至 4.86%，尚不足六十五年一半之水準，降幅頗鉅。過去由於許多公營事業投資績效不彰，浪費公帑頗鉅，輿論譁然，政府遂大幅縮減公營企業之投資，致公營企業投資之比重大幅下降。此外公營企業投資最大之台灣電力公司，原擬投資之第四核能發電廠，又因國人對安全及環境保護意識之提高，被逼中途停建，致原已不足之公營企業投資更加萎縮。公營企業之投資原擬由民營企業取代，但許多原公營之事業並未開放民營，許多公營事業縮減