

從國建六年計畫 談

人力供需問題

陳淑美

六年國建的推展需要龐大人力投入，而國內已呈結構失衡的人力市場能否適時配合改善，實攸關未來施行效率。政府有關單位如何培育人力，並做最有效的運用與發展，實為當務之急……

“勞工短缺，產業出走”，“外籍勞工限期辦理自首及遣返，部份廠商面臨停產危機”“外籍勞工被遣返，如何紓解勞力荒”，這樣的標題，邇來不斷出現在報章雜誌上。我們的勞動市場究竟出了什麼問題？六年國家建設需要龐大的人力投入，已失調的人力市場是否能及時恢復往日的盛況，讓六年國建順利推展呢？有關單位該如何因應人力不足的窘況？這些問題，均是本文

所要探索的。

勞動參與率不斷降低

近年來勞動市場呈現嚴重的人力不足現象，勞動參與率的降低是為主因。在民國77年及78年時，經濟持續穩定成長，企業對勞力需求仍甚殷切；惟國民就業意願低落，勞動參與率降為60.2%與60.1%，就業市場呈現勞力不足現象，基層勞力尤為短缺，再加上台幣升值與

工資高漲的壓力，已有多數廠商歇業或撤資，轉向勞力充沛、勞工低廉的東南亞及大陸。此一現象到了民國79年更為明顯。自79年初以來，受到經濟景氣趨緩及勞力密集產業相繼出走的影響，人力需求已不若以往殷切，就業人數增加率僅為0.2%，不僅較78年的1.9%為低，更遠低於76年的3.7%。在勞動力供應方面，15歲以上人口雖呈穩定成長，但受人力需求減弱的影響，