

中國加入世界經貿組織之評析

經過13年的協商，中國與美國終於在11月15日達成中國加入世貿組織（WTO）的協議。雖然中國仍須與23國以及包括歐盟的會員完成雙邊入會協議，才能順利加入世貿組織，但是一般相信中國可望在近期完成各種入會手續。這是一個劃時代的突破，因為中國是全世界人口最多而仍未加入世貿組織的國家，所以這次中美加入WTO的雙邊談判特別引起全世界的關注。因此，此次中美加入WTO協商成功之涵義如何，值得我們加以評述。

首先我們必須指出，西方國家，尤其是美國之所以希望中國加入WTO的原因，是企業界認為中國加入WTO不但會促進中國龐大市場的開放，特別是中國超過十二億的人口如能進一步開放，這將是一個很大的商機；其次是中國經濟制度仍然是在社會主義轉型為市場經濟的階段，雖然力行經濟改革，不過仍然有種種貿易及非貿易障礙無法突破。因此，中國加入WTO可以加速去除種種市場障礙，逐漸轉型而融入西方市場經濟。

從中國方面來觀察，由於中國自認經濟仍然相當落後，其國際競爭力明顯不足，所以貿然加入WTO將導致外國產品進入中國國內市場，其企業競爭力勢必無法與進口品競爭，可能導致企業倒閉，失業人口增加。因此，中國內部還是有相當強大的反對力量，特別是反對改革開放的勢力仍然相當強大，即使要加入WTO，入會條件也不能過於讓步，故使得原先美國要求中國以先進國家身份入會，最後仍然沒有成功，而同意以開發中國家身份入會。這次中美協商入會達成協議，一般西方觀察家認為是總

理朱鎔基所代表的改革派佔上風，對於中國未來推動經濟改革，尤其是國營企業改革，提供一個有利的機會。

其次是對台灣入會的影響如何？也值得我們加以評析。台灣申請加入WTO也有九年的時間，到目前為止，我們已經完成所有要求雙邊協商的程序（共26國，其中只有香港雖然已完成協議，但卻由於中國的阻撓而未簽字），我國申請入會是依據GATT第33條規定，以台澎金馬獨立關稅領域的身份申請，與中國的申請入會是獨立而分開進行，可是卻由於中國提出先於我國入會的無理要求以及無端的阻礙，以致我國無法先行完成入會手續。一旦中國完成手續，那麼台灣的入會也將同時完成。WTO一般稱之為世界貿易的「聯合國」，台灣是目前全球第十四大貿易國，因此加入WTO除了符合我們一貫的積極參與國際經貿組織之政策外，我們入會才能夠參與制定世界貿易遊戲規則，而且，若有貿易爭端發生，也可以透過WTO貿易爭端解決程序而得到比較公平合理的待遇。尤其是台灣在中國百般阻撓之下無法參與種種國際組織，台灣加入WTO除了經貿因素外，也具有劃時代的外交意義。

第三點是對兩岸關係的影響。由於兩岸關係的複雜性，尤其是中國口口聲聲要以武力解決台海問題，使兩岸關係不但緊張而且又有敵意，本質上是政治及安全的問題。可是兩岸經貿關係卻由於經濟上的互補性，使來往十分密切，尤其是台灣的政治民主，經濟自由開放，並且高度依賴對外貿易及投資，因此政府很難對中國的經貿關係採取嚴格管制措施。加入

WTO後，我們對中國採取的禁止三通、間接貿易及投資，以及「戒急用忍」政策之衝擊如何，是大家關心的問題。雖然政府對於加入WTO後是否採取「排除條款」或「國家安全條款」仍然不願意表態，但是基本上WTO所含蓋的只有兩岸經貿關係的部分。此外，在兩岸加入WTO後，仍然需要在WTO架構下進行協商，就兩岸而言，由於目前的雙邊協商涉及政治敏感性，如能在WTO架構下就經貿問題進行協商，對於若干過去無法獲得解決的問題，可望有改善的空間。相信在國家安全不致遭受威脅條件下，兩岸都會作適當的讓步，對於兩岸未來經貿的發展未嘗不是件好事。

雖然中國加入WTO可能會有以上的幾項好處，不過，我們也要特別指出以下幾點看法，供專家學者及政府決策當局參考。

一、中美協商內容所顯示出來的市場開放程度，與一般市場開放國家之間仍有一段相當大的距離，一方面中國係以開發中的國家身份加入，使進口關稅可以維持較高的水準，二方面是開放進度都排有時間表，表示並非中國加入WTO之後中國市場就會立刻大幅開放。例如，中國同意全面降低關稅，從現行的平均22.1%降至17%，顯示關稅稅率仍然很高；外國電影每年進口量只有20部等等。

二、中國目前經濟問題很多，如失業問題十分嚴重，已達數千萬人，經濟改革之推動，尤其是國營企業改革，為提高效率，需要降低僱用人數，甚至關廠，因此會加重失業問題的惡化，而在中國加入WTO，加

速國內市場開放後，恐會使問題更為嚴重，中國政府在面對這些經濟問題如何處理？目前中國經濟制度正值轉型期，市場運作機制並不順暢，政府及官員對於執行WTO相關法律之承諾（尤其是市場開放及競爭的相關法規）之誠意、能力及法律本身的適用性如何？這些都有待事實的證明。

三、至於兩岸同時加入WTO之後對經貿關係的影響，部分人士認為在WTO架構下無法避免三通的問題。但我們相信中國方面不會放棄機會來要求兩岸儘速三通及直接貿易與投資；至於國內主張三通的人士也會要求政府放棄採行戒急用忍政策。由於兩岸還未正式入會，到底屆時情況如何，目前仍難以預知，不過，政府必須未雨綢繆，進行沙盤演練，預先做妥當的準備，以應付各種狀況。但是我們確信，在WTO架構下進行協商時，由於雙方地位對等，而且有遊戲規則可循，在不危及國家安全條件下，雙方的協商應會獲得一定的結果。