

一、前言

自從中共 1949 年佔據中國大陸之後，其農業發展的情形如何，一直為我們矚目的重點之一。目前大陸的農民數佔總人口的比例始終維持在百分之八十左右，雖然整個農業總產值佔當年社會總產值的比重，已由 1952 年的 45.42%，降至 1983 年的 28.24%〔註一〕，但是農業生產所提供的糧食、棉花和油料等產品，是滿足十億人口基本溫飽的物質；同時由農業部門提供輕工業生產所需的原料佔三分之二強。因此，大陸農業生產的豐歉，除直接影響到整個經濟發展和人民基本生活物質的滿足程度外，間接地亦與中共偽政權的穩定有極密切的關聯，所以研究中共農業的發展確有其必要性。

長期以來，中共農業一直處於停滯的困境，但是近年來中共農業却能起死回生，呈現快速成長，個中原因，實有加以探討的必要。中共常宣稱：「農業生產，一靠政策，二靠科學」，這多少可反映出大陸農業生產的情況。長期以來，中共農業政策搖擺不定，是導致農業生產無法快速成長的原因之一。雖然過去中共農業生產也有過快速發展的實績，唯其起落幅度很大，極其不穩定。例如文革十年期間，糧食生產雖有幾年呈現快速成長，然動盪頻繁，幾可說是五上五下，名為動亂，亦不為過〔註二〕。

1978 年 12 月中共召開十一屆三中全會，會上曾對農業問題加以探討，並議決通過將中共「中央」「關於加快農業發展若干問題的決定（草案）」和「農村人民公社工作條例（試行草案）」兩項文件分送各地農村進行討論和試行。此後，中共在農村所推行的一系列開放政策，使得中共農業呈現快速成長。以農業生產部門中的糧食和棉花為例，在 1980 年，該兩項產品仍需自外國進口，自 1981 年起大陸農業平均