

歐美國家發展
 社會安全制度已有
 相當長久的歷史，
 日本也不斷從
 歐盟國家借鏡，
 建立自己的
 社會安全制度。
 以歐盟為例，
 其退休金制度和
 政策目標，即
 適足性、財務永續
 及現代化的
 彈性就業和工作
 生涯型態。儘管
 人口老化漸增，
 歐盟會員國
 仍致力平衡調整
 給付和提撥，
 承諾維持適足的
 退休金規定，
 讓老年生活
 不再是
 貧窮的同義詞。

先進國家因應 人口老化之對策

莊朝榮

先進國家都會面臨的問題

所謂人口老化係指人口的平均年齡增加，所有人口正在老化當中。然而，一般習慣的用法將人口老化定義為從高扶養比過渡為低扶養比的過程。扶養比係指15~64歲的人口除以65歲以上的人口的比率。2004年年底台灣65歲以上老人占總人口的比例預計達9.4%，人數也高達214萬人，據行政院經建會估計，至2026年老年人口占總人口的比例將超過20%，人數也將超過490萬人。同期間扶養比，將從2004年的7.6%，降至2026年的3.3%，明顯地，工作人口的扶養負擔高出一倍以上。

人口老化是每一個國家都會面臨的問題，只是在程度上有輕重緩急之分。我國新生兒人數逐年快速下降，至2022年左右，台灣總人口數將達到最高點，之後即開始減少。新生兒人數的減少，加上人口平均壽命延長，使老年人口的比例快速上升。這種人口