



自來水價調整機制 何去何從？

楊家彥

我國的水價長久以來均較先進國家為低，加上大眾不知節制，甚至任意浪費，每人每日用水量也較多數國家高，致使財務已亮紅燈的水事業更是雪上加霜；究竟現行水價調整程序出了什麼狀況？水價調整機制的歷程為何？我們又應如何讓水價真正反映供水成本，以價制量來提高水資源的效率？這些都是我們消費大眾應共同關心的課題……

台灣自來水事業一向由政府經營。現行水價偏低，無法反映供水成本以價制量來提升用水效率；另一方面，過低的水價也有礙自來水事業服務品質的提升。而水價偏低的癥結，主要在於水價調整的決策權長久以來掌握在議會之手，致使水價調整極為困難。水價調整機制的問題雖早已引起重視，且近十年來政府行政部門曾多次嘗試進行改革，但到目前為止仍未能解決此一積弊。

本文擬對水價調整機制的現狀、政府近十年來的改制嘗試，以及改制主要議題等逐一加以介紹，希望能夠呼籲各方繼續投入研究的心力與資源，以求早日改善現況，減輕整體水資源之扭曲配置，並提升自來水事業之服務品質。本文的組織綱要如下：（一）現行水價調整程序與問題，（二）研修水價調整機制之歷程，（三）修改水價調整機制之檢視。

現行水價調整程序與問題

目前台北地區（註1）之自來水由台北自來水事業處（隸屬台北市政府）負責供應，而台灣本島其他地區則由省自來水公司（現隸屬經濟部國營會）負責供水。現行自來水法第六十條規定，調整水價應申請省市主管機關核定，並呈報中央主管機關備查。單就自來水法而言，台北自來水事業處若欲調整水價，必須提請台北市政府核定，而核可之調整只須在呈報行政院內政部備查後即可辦理。因此，台北自來水事業處營業章程第三條規定，「自來水水價及其他應收之費用，均由本處報經主管機關（市府）核定後公告實施」。在省自來水公司方面，民國八十四年六月修正發布的自來水法台灣省實施細則第二十條之四第二項規定，在特定條件下，省自來水公司「得依法定程序調整水價」。同法第二十條之五第二項並規定，省

產業透析

自來水公司水價調整之相關文件，「應於水價核定前，送請省議會備查」。由於自來水法明文規定之程序如前所述，原則上水價調整案只須在省政會議核定前、後分別送交省議會、內政部備查即可執行。

然而，實際法律體系的運作並非如此單純。地方制度法（註2）第三十五條賦予直轄市議會議決市政府或市議員所提案事項之職權，因此只要市議會通過議員提案審查市政府水價之調整，自來水水價便不能由直轄市主管機關自行決定。是故，在台北市，水價調整案除經「台北市政府公用事業費率審查委員會」審查外，亦由市府以尊重市議會為名主動提送市議會審議。至於台灣本島其他地區，在台灣省政府尚未改制為行政院派出機關之前，水價調整案亦因省議會有權提大會審查，歷年來調價案均提送省議會議決。

根據台灣省統計年報，民國81至84年台灣省每年水費支出佔家庭消費支出平均為0.5%，明顯低於世界衛生組織所定之合理負擔標準2~4%，而偏低的水價容易造成大眾用水不加節制、任意浪費的習慣。

由於議員對水價調整之審查多基於政治利益考量，歷年來水價調整極為困難，不但耗費時日，而且多半不了了之。台北市僅得以在69年及83年分別調高水價，大約十年以上才能調價一次，而省自來水公司也只能在民國68年、71年，以及80年初期各調漲一次。現行制度下水價調整困難，造成水價偏低，無法合理反映成本以提升供水品質與用水效率。目前台北地區

自來水平均單位水價為7.7元（其中0.2元定為台北水源特定區居民地方公共建設回饋金），省水公司負責的其他地區則為9元，均低於許多主要國家（見表1，註3）；根據台經院「民生及工業用水合理水價訂定及實施策略之研究」統計，折合台幣，日本東京1996年平均單位水價是43.75元、香港15-36元、澳洲雪梨25.9元、加拿大多倫多17.8元、丹麥哥本哈根37.5元、法國巴黎26元，顯示國內水價相對偏低。根據台灣省統計年報，民國81至84年台灣省每戶年水費支出佔家庭消費支出平均為0.54%，明顯低於世界衛生組織所定之合理負擔標準2%至4%（台經院（1998，頁98））。偏低的水價容易造成大眾用水不加節制、任意浪費的習慣。根據台北自來水事業處統計年報，民國88年台北地區平均每人每日用水量已超過369公升，高於大多數其他國家。

另一方面，自來水事業機構也因水價過低而無法改善日益惡化的財務狀況，負債比例（＝負債÷淨值）有逐年提高的趨勢（見表2）。因此，自來水輸配管線等設施維修與汰舊換新的速度極為緩慢，漏水的耗費不易改善。

研修水價調整機制之歷程

（一）內政部修法之嘗試

鑒於上述長久已來水價調整制度的問題，內政部營建署於民國83年即完成自來水法修正草案，送交行政院審查。草案中擬定水價之調整由省市主管機關籌組「水價審議委員會」決定，賦予水價審議委員會法定之地位與職權。但有關調價案在水價審議委員會決定之後是否仍需送議會審議，內政部則不在自來水法中予