

從里約到約翰尼斯堡，走了十年的全球永續發展，是否讓人類生存環境更加美好？貧窮消除了？消費與生產型態改變了？健康與環境改善了？資源使用更具效率了？婦女、孩童與弱勢族群被照顧了？讓這些人們所關注的問題能有更具體的行動計劃與策略標竿，即是約翰尼斯堡全球永續高峰會議的目標，而曲終人散之後，才是實踐永續發展的開始。

全球永續高峰會議之回顧與展望《系列3-8》

峯會濫觴與心路

永續發展之理想與實踐 2002全球永續高峰會議紀事

楊晴雯

覺醒與歷程

全球永續發展高峰會議由聯合國於2002年8月26日至9月4日，在南非約翰尼斯堡杉騰會議中心召開，為達成廣泛參與及高包容性之目的，出席高峰會人員包括有全球國家元首及代表、非政府組織領袖及主要團體代表（註），因此除大會外，聯合國永續會同時在8月19日至9月4日，於約翰尼斯堡Expo Center舉辦社會團體全球論壇、企業論壇、地方政府論壇以及文化展等相關平行活動，希望自不同角度探討並推動永續發展。100多個國家代表以及非政府組織的參與，突顯了全世界人類對於永續發展問題的關注與期待。

對於世界環境問題的關注，係在1970年代初期斯德哥爾摩的「環境生態會議」中，才開啓國際合作解決環境問題的序幕。從1970年代對生態環境的關注與對人類生存環境的體認，一直到1980年代更廣泛的社會與經濟範疇被納入，全球永續發展的焦點集中在能確保人類生存基礎及提高生活品質的社會、經濟與環境面向上。

「21世紀議程」與「里約宣言」在這樣的氛圍下，於1992年里約熱內盧的聯合國環境與發展會議中被提出。除了重申1972年在斯德哥爾摩通過的「聯合國人類環境

會議的宣言」外，並力求在基礎之上再提高一步，達成既尊重所有各方的利益又能保護全球環境與發展體系完整性的國際協定。

「21世紀議程」主要係做為全球行動策略規劃的綱領，而「氣候變化綱要公約」、「生物多樣性公約」、與「里約宣言與森林原則」的通過，則彰顯出峰會的共識與決心。1992年12月成立的聯合國「永續發展委員會(UNCSD)」，其工作重點即在於經濟與社會、環境與資源、政府與民間、公約及組織、資金及技術等層面。

里約高峰會是世界永續發展的一個重要里程碑，十年過去了，從里約到約翰尼斯堡，人類生存環境是否在各界的殷殷期盼下，貧窮消除了、消費與生產型態改變了、健康與生活環境改善了、資源使用與管理更具效率了、婦女、孩童、以及弱勢族群是否被照顧了？

為檢討21世紀議程的執行情況，「里約後十年(Rio+10)會議」在南非約翰尼斯堡舉行，期望提供全球領袖具體之步驟與可量化的目標，落

實21世紀議程之主張。因此約翰尼斯堡高峰會中，對於里約會議所提出之原則與行動方案，重新予以確認，並承諾執行「21世紀議程」和「進一步執行21世紀議程方案」，期望利用過去十年所得到的知識與經驗，透過更具體的行動策略落實永續發展。

無論是水資源、能源、貧窮與社會公平、饑荒或全球化問題，並未因21世紀議程獲得有效控制。原應提出具體行動計畫的本次高峰會，卻在理想與現實當中，點燃富裕與貧窮、全球化與區域化、資源國與消費國之間的角力戰。

關注與努力

21世紀議程中提到永續發展的問題中心是人，因此以人為出發點，將經濟發展、社會發展及環境保護三個議題納入單一政策體系下，內容結合經濟發展與環境保護議題，共約2,500多項各式各樣的行動建議，並且得到當時與會代表的同意與承諾。

在經濟發展上提出應協助發展中國家發展貿易以改善國家經濟情況，而已開發國家應該直接或是透過國際機構援助發展中國家消除貧窮，使其改變不永續的消費與生產形式，減少對環境的傷害並確保現在與下一代的生活環境，更是各國所需努力的目標。

在社會發展層面，注重婦女、青少年、兒童和弱勢團體的權益與福利，內容也強調為求有效落實議程中各國政府同意的所有方案的目標、政策和辦法，所有社會群組的贊助和真正的參與將是極其重要的。同時各國政府和主要集團間應透過夥伴合作吸收所有相關行動者來參與，實現普遍同意的永續發展目標。

而環境保護議題上強調對大氣、陸地、森林、山區、海洋及淡水資源的開發與管理，阻止地球沙漠化並管制對環境有害廢料的排放，還有如何發展農業改善糧食問題並使農業能夠永續的經營而不傷害環境生態以及維護生物的多樣性。

在21世紀議程的建言與行