

在現行國民所得帳系統和產業分類中，並未單獨將觀光產業列為一項產業，造成觀光的經濟活動隱藏在諸多行業中，無法呈現甚至突顯觀光的整體經濟重要性與貢獻度，因此才有觀光衛星帳的濫觴；究竟這套帳要如何建構？內涵包括哪些？先進國家發展情形？目前我國編製工作進程？對上述層面通盤的探討，除可使我國與國際觀光資訊同步外，更可提供產官界在推動觀光產業擬訂政策與決策的參考。

只在山水人文交會處—台灣的觀光業《系列14-14》

編製觀光ID卡

細數觀光經濟活動——觀光衛星帳

周嫦娥・曾銘深

前言

在我國各界逐漸重視觀光產業的發展潛力以及其對經濟的可能貢獻時，觀光產業業已成為全球重要經濟活動之一。事實上，因為經濟的持續成長和國民所得的提升，觀光活動的增長是一種全球性趨勢。以觀光的直接支出來衡量，1995年OECD所有會員國的觀光佔GDP的比重平均為0.9%；其中，美國、法國、義大利和西班牙等名列觀光收入前茅國家之比重，分別為0.9%、1.8%、2.5%和4.5%。由此可知，觀光活動對個別國家乃至於全球經濟的影響力可說舉足輕

重，成為重要的產業經濟活動。

由於觀光所涉及的相關產業相當多，例如餐飲、旅館、交通、旅行服務、一般零售等，可謂所有食、衣、住、行、育、樂相關產業都和觀光活動有關。但在現行國民所得帳系統和產業分類中，並未單獨將觀光產業列為一項產業。因此造成觀光的經濟活動隱藏在諸如餐飲、旅館、交通等行業中，無法呈現觀光的整體經濟重要性，亦無法提供觀光政策決策時所需的相關統計資訊。因此有必要針對觀光活動的經濟內涵，如觀光需求

與觀光供給、觀光所帶動的投資與就業以及觀光所創造的附加價值，規劃與建置一套嚴謹的統計系統，定期收集和估算各種觀光相關資料，以清楚地呈現觀光產業的經濟貢獻度。

基於此，世界觀光組織(World Tourism Organization, WTO)建議建構觀光衛星帳(Tourism Satellite Account, TSA)，將觀光有關的產業和商品由傳統的國民所得帳中抽離，另行計算，以估算觀光產業的產值、就業水準、GDP等相關指標，精準的呈現觀光活動所創造的經濟價值。

WTO所建議之觀光統計系統在1999年正式被聯合國認可，並開始在全世界推廣(WTO, 1999)。目前世界上很多國家都在進行觀光衛星帳的相關編製工作，部份國家（例如，美國、加拿大、法國、澳洲等國）已完成編算工作。在前(2000)年APEC的部長會議中也特別強調編製觀光衛星帳的重要性，並將編製觀光衛星帳列為APEC各國的重點目標。

雖然觀光衛星帳之編製在

國際間受到相當的重視，且積極在推動中，但在國內的發展較晚。去(2001)年度交通部觀光局委託台灣經濟研究院進行前期規劃研究，初步釐清觀光及相關變數之定義與範圍，並建構衛星帳之架構。本文首先介紹觀光衛星帳之基本概念；觀光、觀光商品和觀光產業之定義與範圍；觀光衛星帳之基本內容；主要國家編製觀光衛星帳之狀況；以及我國推動編製之情況，以提升各界對觀光衛星帳之認識與關注，期推動時較易達到一致共識。

建構觀光衛星帳的目的是在於提供包括觀光需求、觀光供給以及觀光相關之投資、就業等重要觀光資訊，以做為政策分析、市場研究、觀光產業績效評估與觀光預測之用。

觀光衛星帳之概念

由於目前的行業分類未將觀光視為一種行業，在現行的國民所得帳中，無法單獨統計觀光活動所創造之經濟產值和貢獻。為了彌補這項

不足，世界觀光組織(WTO)在聯合國、歐盟、OECD以及幾個重要觀光旅遊國家協助下，積極建構一套可衡量觀光經濟活動的統計帳，稱為觀光衛星帳。

衛星帳(satellite accounts)的概念在1970年代末期就被部份國家（例如法國），用來建立未被國民所得帳系統納入統計之特殊領域的分帳次系統，觀光即是其中之一。西班牙負責國民所得統計的Jose Quevedo教授在1982年，即對編製觀光統計帳之可行性進行研究，主要是希望能對觀光消費活動進行統計。在1983年世界觀光協會所舉行新德里國際會議上，Quevedo教授提出研究結果，強調國際間有必要建構一套具有一致性、完整性的觀光統計系統。但一直到1991年在加拿大渥太華(Ottawa)舉辦的旅遊與觀光統計國際會議上(WTO, 1991)，才由加拿大觀光統計局提出一套衡量和評估觀光產業活動的完整統計機制，此機制並於1993年正式被聯合國統計委員會接受。WTO也正式成立一執行委員會，就建構觀光衛星帳