

近來頻傳的  
恐怖活動，  
顯示恐怖份子  
罔視國際間的  
反恐宣言，同時  
亦象徵著區域的  
動盪不安  
以及攸關著APEC  
會員一個開放式  
的自由貿易與  
投資架構的  
經濟遠景。為此，  
反恐與推動APEC  
經濟成長即成為  
2002年墨西哥  
APEC領袖會議  
的雙軸重心。

APEC議題：總結2002，前瞻2003《系列1-11》

APEC議題之1

# 墨西哥APEC 領袖會議面面觀 反恐及經濟成長的 宣誓與隱涵

詹滿容

今年APEC第10屆領袖會議前夕，恐怖份子的活動仍然猖獗不息，恍如完全罔視去年APEC領袖會議在上海宣誓的反恐宣言而變本加厲。俄羅斯的劇院、印尼的峇里島、菲律賓的市中心及葉門附近載運馬來西亞石

油的法國油輪等，皆象徵著區域的動盪不安，攸關APEC會員的經濟遠景——一個開放式的自由貿易與投資架構。俄羅斯與馬來西亞的領袖皆未出席墨西哥盛會，而打擊恐怖主義與繼續推動APEC經濟成長，進而促成自由化、

便捷化及經濟與技術合作的目標則順理成章的成為雙軸重心。

APEC關於非經濟議題的討論，過去由美國與澳洲明示或暗示推動，但卻在中國疾呼反對的聲浪中，以及東協以東協論壇(ARF)為優先的考量下未曾達成共識，主要是在於防範美國大力主導區域安全問題。去年(2001)911恐怖攻擊事件發生後，江澤民在布希的壓力下，同意了上述的反恐宣言，但仍以與經濟層面相關的議題為重點。今年(2002)APEC的外交部長餐會並不包括經貿部長，似乎有進一步啟動非經濟議題討論之跡象，但是此機制是否會蔚為常設機制仍有待觀察。明年(2003)的APEC地主泰國曾於2000年熱衷倡議以外長為主的「亞洲合作對話」(Asia Cooperation Dialogue)，但並未把非亞洲國家的外長列為邀約對象。台灣(「中華台北」)礙於入會的認知備忘錄，外長並未能有機會參與，誠屬遺憾。日後，在兩岸關係沒有突破性進展前，似乎不可能有轉寰的空間。

此次APEC的外長會議應是

繼美國於聯合國提出攻打「邪惡軸心」伊拉克一案，以及與江澤民的德州雙邊會議後所進行的解說與遊說，亦是各國外長對反恐與區域安全交換意見的平台，信心建構的良機。雖然我未能與會，但仍應透過不同的管道，瞭解實質的內容以做為我方未來因應的參考。

墨西哥APEC領袖會議在反恐議題方面，除肯定繼上海反恐宣言後各國在打擊恐怖份子經援、加強海空安全、能源安保等方面的執行項目外，亦對貿易安全措施、凍結恐怖份子資金、推廣電子網絡安全、以及執行能力建構四項倡議提出背書。

## 墨西哥APEC領袖會議之 反恐議題

有關反恐的議題中，APEC領袖一方面肯定了繼上海反恐宣言後各國的執行項目(包括打擊恐怖份子經援、加強海空安全、能源安保、電信、資訊及其他重要產業保全、關務手續及邊境安全等)，另一方面亦對四項倡議提

出背書：

- 1.貿易安全措施(Save Trade in the APEC Region; STAR)：主要在確保貨品與人員的流通，保護國際航程的貨品與人員安全。
- 2.凍結恐怖份子資金：防範恐怖份子轉帳與取款，並強化其他金融機制與非列管團體的監控。
- 3.推廣電子網絡安全：擬制完善的電子犯罪案並加強法治溝通與合作。
- 4.執行能力建構：為促成安全與共榮的願景，APEC將加強反恐相關的訓練與支援。

近來中國指控台灣干預衛星傳播系統一案，更張顯台灣不應在反恐相關的合作事項討論中被邊緣化，兩岸的合作空間應有探討的必要。

## 墨西哥APEC領袖會議之 經濟議題

至於APEC會員一方面強調支持WTO的多邊貿易談判，而另一方面對如火如荼開展的雙邊及多邊貿易協定，除表示應符合WTO法規及APEC目標原則外，對於力挽APEC式微之勢則毫無真知灼