

經

濟

人

觀

點

人人皆為經濟人，
事事皆經濟！
舉凡從國際關係、
國家大事到生活點滴，
有獨到精闢見解者，
此園地歡迎你來
大鳴大放！

初探新世紀兩岸三地勞動條件之比較

蔡潔娃

過去十幾年來，世界各國對貿易及金融自由化的努力，創造出一個以全球為經營範疇的經濟環境，全球化成為企業競爭與發展的主要趨勢及目標。全球化的競爭使得企業對勞動市場彈性的需求愈來愈強烈。在全球化時代中，各國政府對勞動政策的考量有二：一方面促進勞動市場的彈性，增加企業經營效率，提高國家經濟的發展；另一方面則需解決隨著經濟彈性化而來的社會公平正義問題（潘世偉，2001年）。

新生重大勞工與社會問題

在新世紀自由化、全球化、知識經濟化的趨勢下，對我國長期的經濟發展具有顯著的正面影響，然而卻也產生幾個新的重大勞工問題與社會問題（李誠，2001年）。第一個問題是目前大家最關切的失業問題。不只是台灣，全球化與貿易自由化為各國帶來了新的但與景氣無直接關係的失業問題。其次，全球化之後，企業的經營無國界，工會與勞工法令將喪失原有功能。缺乏工會的保護，不同行業、不同地區的薪資差距將不斷地擴大，呈現所得分配兩極化的現象。第三，由於工作與就業型態的改

變，勞工經常在不同行業和企業間流動將成為一種普遍的現象，而現階段針對傳統聘僱關係設計的制度，勢必無法順應社會發展的需要，亟需修改以真正保障勞工的老年生活。最後一點，在全球化趨勢下，國際間的人力移動愈來愈方便。國內目前充斥著大量的非法大陸勞工，如何改善這些現象，在人權與國家利益之間取得平衡，是新世紀政府必須面對重大問題。

自從政府開放民衆赴大陸投資後，台商在大陸投資設廠日益增多，即使在「戒急用忍」時期，台商赴大陸投資的數量與金額也是有增無減。面對目前大量台商西進的趨勢，以及兩岸即將加入WTO之際，台灣將可能面對產業、資金甚至人才空洞化的危險性。另一方面，兩岸三通雖尚未有具體時間表，然一旦開放大陸人力進來，對國內的勞動市場將造成嚴重的衝擊。香港在回歸大陸之後，許多內地人紛紛湧入香港謀職，導致失業率上升、社會不穩定。兩岸三地在地理、語言、文化、政治等方面的利害關聯，亦會導致彼此勞動市場的息息相關。以下將針對勞動條件的各項重要議題分別概略說明兩岸三地的現況與未來展望。

經

濟

人

觀

點

兩岸三地勞動條件的重大議題

（一）台灣方面

近年來，國內在勞動條件的立法及政策制訂上已逐步改善。勞基法有關法定正常工時修正為兩週84小時之規定，已自今年1月1日起實施，逐步落實週休二日、縮短工時之目標。關於雇用與職業歧視問題，除已施行之身心障礙者的雇用保護，兩性工作平等法也已列入今年立法的議程。在相關法令保護下，台灣婦女的勞動條件已顯著改善，過去普遍存在於金融服務業的女性單身條款或禁孕條款已被要求廢除。然而從各地就業歧視評議委員會所審理的案件來看，女性在職場上受到歧視的情形仍時有所聞，較常見發生在雇用與升遷方面。在職業災害問題方面，發生率歷年來均居高不下。自勞委會成立以來，台灣職業災害千人率曾由5.91下滑至2.87，然近年來又回升至2000年的5.14。分析這些重大職災發生的原因，大多數為雇主提供不安全的環境及設備，比例約佔42.89%（辛炳隆，2001年）。這些數據突顯出勞工工作環境的安全衛生遭受到嚴重危害，而勞動檢查未能落實與安全衛生教育訓練不夠普及，則是產生職災的重要因素。

（二）香港方面

香港政府為了不影響勞動市場的正常運作，對於工資及工時未做任何具體的立法干預。在男女工作待遇差異方面，香港男性與女性在管理階層所佔比重由八〇年代初的2%對0.8%，上升到九〇年代中的8.3%對5.5%；而香港女性的收入是男性的85%，此數據遠高於美國75%的和英國的73%（魏向東，2001年），可見香港的自由勞動市場性別歧視的現象並不嚴重。另

外，香港在職業安全與健康方面的立法可說是所有勞工立法中最全面的。與英、美兩國相比（1995年工傷死亡千人率分別為0.01、0.05），香港的工傷事故率仍偏高（1995年工傷死亡千人率為0.098），不過與亞洲鄰近國家相比，還是比較低的。

（三）大陸方面

在大陸方面，最低工資是勞動條件最重要的項目之一，實行最低工資制度，是大陸經濟體制改革以來，薪酬制度變革中的新事物。大陸在1993年及1994年分別頒佈了「企業最低工資規定」及「國家實行最低工資保障制度」，其中最低工資標準的設定參考了最低生活費用、職工平均工資、勞動生產率、城鄉就業狀況和經濟發展程度。由於大陸各地經濟發展程度差異較大，因此最低工資標準也因地區而異。一般而言，平均工資高於最低工資。就1994年與1999年相比，大陸最低工資相當於平均工資45%的省市從22個下降到8個，而相當於平均工資45%以下的省市從2個增加到16個（董克用，2001年）。由此可知，最低工資標準的設定對大陸勞工的影響將愈來愈小。

小結

在兩岸三地交流日趨緊密並即將加入WTO之重要時刻，我們可以藉由舉辦學術交流活動，分享彼此的經驗與意見，一方面效法香港的勞動條件制度，另一方面深入瞭解大陸的重要勞動條件規定，讓國內勞工可以享受全球化帶來的利益，同時也能及早因應全球化造成的衝擊。■

（作者為台灣經濟研究院助理研究員）