

國際情勢環境議題管理初探

— 新世紀美中台關係發展

曾怡禎

盱衡全球社會的到來，國際情勢益趨複雜。互賴的增加並不意味衝突的減少，相對的，小布希總統上台，美中台關係互動愈趨頻繁，產生矛盾和衝突的機會也愈高。在潮起潮落之際，如何從美中的國家利益和外交佈局來掌握深層海流走向，在動盪的環境中運籌帷幄、靈活應變…

所謂議題管理(issue management)，係指企業對急要程度與衝擊程度俱高的環境動向或事件，進行專題探討並研擬因應策略。企業經營環境概可分為國際、國家和產業層次，而以

性質來說，又可分為政治法規、經濟、科技和社會文化等層面。隨著全球化進程加速，國際情勢的變化對一國之政策、經濟等走向影響加大。環境動盪程度愈高時，企業之因應策略和靈活應變

能力亦須提高，如何做好國際情勢環境議題管理，是亟待重視的課題。

本文旨在探討新世紀美中台關係的發展，及其對國內政策走向的影響，俾提供企業國際情勢環境議題管理之

參酌。誠然，國際形勢經緯萬端，而企業各有其主體性，所關注事項不一而足，文中所述掛一漏萬在所難免，容有千慮一得，端賴企業從本身的問題意識和外部觀點來探討研擬趨吉避凶之道。

新世紀國際社會發展態勢，舉其牢牢大者有國際體系朝多極化發展、傾向用和平方式解決爭端、經貿依存度升高以及非政府組織角色日重四方向。

國際社會發展態勢

以宏觀角度觀察，九〇年代的世界局勢動盪程度是前所未見的。自古以來，沒有一個大國像蘇聯那樣突然、全面、和平地自我崩解，國際體系為之不變，集團對峙的局面不復存在，而呈現了多元發展的態勢。在新世紀裡期待全球社會(global society)的到來，似乎已不那麼遙不可及。睽諸新世紀國際社會發展態勢，舉其犖犖大者有國際體系朝多極化發展、傾向用和平方式解決爭

端、經貿依存度升高、非政府組織角色日重等四要項，茲分述於下：

(一) 結構的多極化和四個層級

國際關係結構在新世紀的發展由美國主導的單極體系趨向多極化發展，例如歐盟加速統合步伐，俄羅斯逐漸擺脫困境，中國大陸採政經分離方式而躍為區域強權，日本也具備行使國際政治權力的潛能。此外，印度、伊朗、馬來西亞、南非等國也在各區域內扮演著強勢的政治實體或文化上的精神領袖。要言之，在國際體系的權力架構上概分為四層級，美國為超強(super power)，歐盟、俄羅斯、中國大陸等為第二層，而馬來西亞、南非等為第三層，第四層則為一些小國。

蘇聯瓦解後，儘管美國被視為唯一的超強，但昔日的絕對優勢力量也正逐漸消退。然而，面對著日趨多極化結構的國際關係，超強的美國似乎仍無意與區域強權磋商乃至釋出、分享權力，以致和區域強權間的互動時而引起緊張。長此以往，隨著各國綜合國力的消長，

「美國領導」(American Leadership)乃須找出和各區域強權交往之道，庶能做好衝突管理。

(二) 對抗和解化

由於戰爭會導致民生凋蔽，更凜於核子戰爭的鉅大破壞力，國際間普遍興起厭戰心理，而相關國家亦嘗試降低衝突，如以阿之間、波斯尼亞戰事、北愛宗教衝突，乃至南北韓交流，顯現國際社會渴望和平與避免戰爭的普遍願望和努力。

全球性有關以和平解決爭端、以對話來代替對抗或對於和平的期待，直接或間接的影響兩岸互動和發展走向。

(三) 關係依存化

隨著資訊科技日新月異的發展，以及各國紛紛推展市場經濟(自由化)，提高了國際社會相互依存的關係。尤其在經濟掛帥的新世紀中，經濟全球化、區域化潮流方興未艾，透過財貨勞務、人員、資金的擴大交流，國與國間的經貿依存度增加。此外，國家之間所要討論及處理的問題更廣泛了，例如在貿易、環保、勞動和經濟安