

掌握合板工業升級的契機

■ 施玉雲

我國合板業，曾經在民國67年創下了出口最高紀錄——124萬立方公尺，但是到了民國73年却滑落至60餘萬立方公尺，其中尤以素面合板出口量之降低最為驚人——72年出口量尚有52萬立方公尺，73年却僅有28萬立方公尺，呈46%的負成長。合板出口量的驚人萎縮，原因固不止一端，然究其近因，乃在於原木取得日益困難，以及印尼挾其原木資源國之強大優勢，以廉價素面合板大量銷往國際市場所致。

印尼素面合板之低價攻勢，不僅使得我國素面合板外銷市場嚴重受挫，即連內銷市場亦岌岌不保。目前我國合板業尚具有國際競爭力的，僅剩加工層次較高的「加工合板」，然而此種優勢，也由於政府決定降低關稅取消稅，以及其他競爭國家合板加工技術的跟進，而面臨了重大的考驗。

處於此種內憂外患之困境，國內合板業者的反應各有不同。

持樂觀積極態度的業者認為，合板業為基本民生工業之一，不論外在情勢如何惡劣，只要在技術、管理及行銷上力求突破，必定有其生存，甚至壯大的空間。現有的例子是，許多素面合板廠已努力邁向技術層次較高的「加工合板」生產行列；而原本從事加工合板生產的廠商，有進一步生產附加價值更高之產品如家具者，也有把眼光望向國際，在海外進行技術或資本投資的。這類業者看出合板工業升級之必要，也努力往這個方向邁進。

而持悲觀消極態度之業者則認為，在原木取得日益困難，製造成本日益增加、國際市場競爭愈形熾烈之際，政府當局不僅不積極協助合板業渡過難關，反而要撤除實施已久的高關稅保護政策及外銷沖退稅制

度，這教他們如何在短期間內適應得過來？

產業轉型勢在必行

事實上，原木供應短缺的問題，不獨存在於我國，日本、韓國、新加坡也都有相同的困擾。因此，如果能避開原木資源豐富的印尼在素面合板上的凌厲攻勢，轉而在加工合板、家具等技術層次較高的產品上一爭短長，在國際市場上我們仍大有可為。

絕大多數合板業者早已看出這一點，問題是產業轉型所需投入的資金、人力，所費不貲，業者即便有足夠的財力來促成產業轉型，但是轉型後的成敗却仍是一個未知數。持消極、保守態度的業者可能認為：與其邁向一個未知數，不如緊抓住現存的各種保護政策及有利制度，可以較輕鬆且較有把握地獲取利潤。

由於這種依賴政府保護的心理根深蒂固，一下子聽到政府決定要降低關稅、五年內取消外銷沖退稅，許多業者都慌了手脚。素面合板業者認為目前印尼素面合板的低價傾銷政策，奪去了我國素面合板的外銷市場，並且經由保稅工廠的途徑，逃漏稅捐流入國內市場，嚴重打擊國內素面合板的生存。他們希望即使素面合板的關稅不可能恢復到以前的30%，至少就要就目前新訂的15%確實課稅。

進口素面合板逃漏稅捐流入內銷市場，確實有必要找出其中漏洞嚴加防杜，然而，國內業者視高關稅保護為理所當然的心態，也有待商榷。我們知道，關稅保護政策是納稅者犧牲短期的利益，以換取長期的福利。政府過去實施高關稅保護政策的用意，是在培植國內的基本工業，希望他們日益茁壯之後能生產物美價廉的產品回饋納稅人。如果業者永遠依恃高關稅