

政府投資政策 之演變與 企業發展之 關係

鄒清水

一、前言

企業經營策略中最重要莫過於投資計劃、投資策略之擬定。蓋企業經營之目的，係追求利潤之最大與持續的茁壯，為達此一目的，除有賴企業對投資環境抱持信心與妥擬有關投資計劃之外，更繫之於政府有效之輔導與獎勵。因此，政府如何提供一個最佳之投資環境（包括完善公共設施之提供、經營管理之輔導、稅收之減免及獎勵、資金之融通與保障投資法令之訂定等），

以利企業之發展，實為首要之任務。上述足以直接或間接影響企業生存與發展之投資決策與方向，吾人即稱之為政府投資政策。正確的政府投資政策，不但可激勵國內廠商之投資意願，以改善企業體質及提升國內產業結構，亦可有效吸引僑外來華投資以彌補國內投資之不足或帶動國內產業之發展。此外，亦可配合企業國際化之發展趨勢，正確導引國內企業從事海外投資，以擴大經營領域。

近年來，國內經濟面臨前所未有

之衝擊，舉凡貿易保護主義抬頭、美元貶值及新台幣升值導致出口受挫，外匯存底驟增及環保意識高漲等問題，除已使我國過去經濟發展之成就面臨極大之考驗外，國內企業界更是智盡力竭、疲於奔命。如何力挽狂瀾，因應此項變局，已成舉國上下關心矚目之問題，政府方面，自從揭櫫經濟國際化、自由化之政策後，陸續放寬外匯管制，降低進口關稅，擴大僑外投資業別等，對於企業之發展皆具正面之影響。惟長久以來國內企業之投資意願極為不振，政府應如何進一步導引企業進行投資，實為當前最主要之課題。本文擬就政府之投資政策與企業發展之關係進行探討，並就研究結果提出適當建議，以作為政府研擬投資政策之參考。

二、政府投資政策之演變

從投資理論可知，決定投資因素很多，諸如產量、利潤、利率、資本存量、折舊率、所得稅等，皆為決定投資的主要因素。由實際調查資料顯示，政治的安定性、工資水準，國內外市場潛力、勞動力素質、資金成本、水電與運輸價格，以及稅負與減稅措施等均是影響廠商投資行為的決定因素，政府之各項政策對上述的這些影響變數，則具有極大之影響力，因此，多年來，我國企業之發展與政府的投資政策經常密不可分，茲將政府歷年來投