

專題探索

長期以來，我國經濟成長快速，低失業率一直是台灣經濟發展的特色之一。但自1990年代下半期起，台灣失業率呈明顯上升趨勢；2001年1月失業率達3.35%，創15年來單月新高紀錄。失業率走高的趨勢及其背後隱含的社會問題，是未來台灣不容忽視的議題。

產業挑戰5—失業議題

正視日益嚴重的台灣失業問題

侯山林

近一、二十年來，由於經濟快速增長，低失業率一直是台灣經濟發展的特色之一；然而，1990年代下半期以來，台灣失業率呈上升之趨勢。2001年1月失業率達3.35%，創15年來單月新高紀錄，總失業人數達32.9萬人。雖然3%左右的失業率水準與其他地區、國家比較不能說嚴重，但失業率走高的趨勢及其背後所隱含的社會問題，正向我們的社會發出警訊，亦可能是未來台灣不能忽視的課題。

失業所代表的並不只是一個統計數字而已，反映的也

失業的可怕本質。失業即泛指勞動力人口中，在某一個時期內沒有就業機會，並在尋找工作的那一部份人口，先進國家稱為公開性失業。廣義的失業包括公開性失業及非公開性失業，其均代表勞動力資源的閒置。

失業的定義與型態

不只是社會人力資源未達充分利用的水準而已。對一個家庭收入的主要提供者而言，失業是一個判決，判定該勞力供給者失去謀生能力，不能為其家人提供基本的生活資源、不能為其子女提供良好的成長與學習條件，更別說為其家庭帶來快樂與希望。尤其對中高齡失業者而言，失業無疑是對其個人尊嚴、自我價值肯定的重大打擊，其痛苦、焦慮、惶恐只有當事者可以體會。近日來，失業者自焚、自殺、鋌而走險的社會案件時有所聞，台灣社會也正在認識

存在著大量的非公開的失業，因此，廣義的失業包括公開性失業及非公開性失業（潛在或隱藏性失業，disguised unemployment），均代表勞動力資源之閒置。公開性失業，此種失業又包括自願性失業與非自願性失業，自願性失業是指能夠勝任某項工作的人自己不願意工作或要求較市場現行工資水準更高待遇而失業者，非自願性失業則是指積極尋找工作但找不到工作，或因工廠歇業、業務緊縮所引起之失業。

另外，隱藏性失業是指一個人雖然有一份工作，但因為此工作不適合其本身所受之專業訓練，或其實際工作時間少於他們能夠且願意工作的時間，導致生產力偏低，甚至為零，邊際產出偏低但大於零者稱為低度就業（under-employment），邊際產出為零者稱為隱藏性失業。此種低度就業及隱藏性失業現象在落後國家的農業部門普遍存在。失業之型態依其形成原因可區分如下（註1）：

1. 摩擦性失業(frictional un-

employment)：是指勞動者辭去原有工作另尋新工作，在新舊工作交替之間，由於勞動市場缺乏流動性或就業市場訊息不完全等因素所產生的短期失業現象，摩擦性失業又稱為過渡性失業。

2. 結構性失業(structural unemployment)：是指因經濟結構、產業結構或技術結構變動，勞動者無法適應新的結構所產生的失業，此種失業期間較長，勞動者須接受新的訓練才能獲得新工作。結構性失業亦指非由工資膨漲所引起之失業(IMF, 1999, P90)。

3. 循環性失業(cyclical unemployment)：是指由於經濟不景氣、有效需求不足引發對勞動力需求下降所引起的失業。

4. 季節性失業(seasonal unemployment)：是指就業者之工作性質有季節性，過了該季節便失去工作。如農業社會秋收後到春耕之間，或工業生產的旺季與淡季之間所產生的失業。

台灣失業率上升的現況及