

土地政策與經濟發展



吳美蓉

第一次土改奠定了
台灣未來經濟發展的基礎，
但隨著社會變遷、經濟起飛，
土地政策所引發的種種問題亦日趨嚴重，
究竟我國土地政策出了什麼問題？
如何調整土地政策？
新的土地政策能否落實？
在在都是社會大眾關注的焦點，
亦為政府亟需正視之重要課題。

前言

土地增值稅課徵方式的爭議，在民國81年11月前財政部長王建煊宣布辭職時達到最高點。繼之，王建煊宣布參加立委選舉時，又引起了各方對他參選行動正反兩面不同的評價。而在立委選舉前政府也刻意避開這個敏感問題，避免對選情造成不利影響。最後，立委選舉結果，王建煊以高票當選，這又再次突顯了民眾迫切要求解決當前土地問題及反金權政治的決心。此項民意已不容政府再忽視。

到底現在我國的土地政策出了什麼問題？在目前我國的經濟發展階段，又該如何調整土地政策，以促進進一步的經濟發展？以及新的土地政策是否能落實？這些都是大家關切的問題，也是本文所要探討的重要課題。

在探討這些問題時，本文擬首先回顧第一次土地改革時的政治和經濟背景，以及當時的改革措施，和其對經濟發展的貢獻。再來，分析隨著經濟起飛，又如何形成現在的土地問題。在瞭解台灣的土地政策和經濟發展的互動關係後，也許更

能幫助讀者瞭解現階段土地政策的重要性。

第一次土改與經濟發展的關係

中央政府遷台初期，以為失去大陸的原因之一是未能實施土地改革，因而失去農民的支持。因此，在光復初期遂將農地所有權重分配列為首要施政重點之一。而當時台灣經濟仍處於以農業生產為主的階段，因此以農地所有權重分配為目的的第一次土地改革，符合了當時台灣經濟發展的需要。當時台灣的土地問題主要包括：(1)耕地面積不足。