

建構全球佈局及區域合作的經濟發展藍圖

過去幾週以來，發生兩件對我國經貿發展具有深遠影響的大事：其一是我國與中國申請加入世界貿易組織(WTO)入會文件頃已在卡達召開的世貿組織部長級會議中被通過及採認，確定兩岸將於明(2002)年初正式成為全球多邊貿易體系之成員。另一件大事則是11月6日中國宣佈將於十年內逐步撤除關稅與非關稅障礙，與東協十國組成「10加1」自由貿易區。

這兩件重要事件不僅對我國經貿發展影響重大，對亞太區域乃至全球經貿發展亦具有重要影響。而值得注意的是，這兩個事件雖然看似無關，實則共同指向一個世界趨勢及國際現實，亦即，儘管經濟全球化使得全球經貿體系正加速形成，但在另一方面，區域化的潮流卻也越演越烈，因此一個國家如欲維持其整體競爭優勢，必須同時擁有全球策略以及區域策略，才能在競爭日趨激烈的國際經貿環境中，維持國家競爭力於不墜。

在過去的二十年裡，我們看到全球化及區域化兩股潮流宛如一體兩面，影響全球經貿格局的發展。由GATT及WTO之全球貿易體系推動的多邊回合談判正在建構一個單一化的全球市場。然而在此同時，歐洲、美洲及亞太三大經濟區塊亦正迅速地形成。不僅如此，各種次區域市場整合紛紛加快腳步，雙邊、多邊的國家經濟結盟行為蔚為風潮。根據統計，至2000年

為止，向WTO秘書處提出簽署區域貿易協定(Regional Trading Arrangements, RTA)通知的協定總數，已多達150餘個之多，顯示世界各國對區域整合趨之若鶩的情形。

以亞太地區為例，1990年以後亞太國家積極透過雙邊或多邊的區域貿易協定，促進區域經濟整合，強化彼此經貿互動以達成貿易自由化目標。截至目前，亞洲國家中除了我國、日本及韓國外，其餘皆已與其他國家簽署自由貿易協定或區域貿易協定。

然而，1998年以後日本與韓國積極與貿易伙伴進行貿易協定之研議或談判工作。中國近年實施改革開放後，雖一直以爭取加入國際多邊經貿組織為其目標，俾能為其取得參與國際經貿規範討論及制定的權利。不過，針對席捲全球的簽署區域貿易協定風氣，中國亦一改傳統上持保留態度的政策，而積極與東協十國或與東協十國、日本及南韓研議簽署「10加1」或「10加3」自由貿易區，以及與日本、南韓成立自由貿易市場的可行性。今年5月，中國正式向聯合國相關單位遞交中國簽署加入曼谷協定(Bangkok Agreement)的意願書，成為中國簽署的第一個區域貿易協定。曼谷協定為亞洲最古老的貿易協定，簽署國包括南韓、印度、斯里蘭卡、孟加拉等，在中國加入後，將成為一個涵蓋25億人口的龐大市場，其發展已引起世界各國的重視。

面對亞太國家尋找區域合作夥伴的行動愈趨積極，對外貿高度仰賴的我國實已無法掉以輕心。雖然政府曾經在1980年代中期及1996年分別提出與美國、中南美洲友邦組成自由貿易區的構想，去年新加坡前總理李光耀訪華時，亦曾表達與新加坡簽署自由貿易協定的興趣，不過基於經貿部會擔心可能影響我申請加入WTO進程之考慮及其他政治因素，因此截至目前為止，相關構想並未見具體的後續行動。

我國預計於明年元旦正式成為WTO的成員，從此將為我國經貿發展開啓一頁新局。雖然入會後我國將取得與其他143國平等互惠貿易的權利，但並不保證我國在瞬息萬變的國際經貿環境中即可高枕無憂。相反的，我國如能在當前區域合作熱潮中找到進一步整合或結盟的對象，在我國已加入WTO之後，一定會有助於我國整體競爭力的提昇，以及我國與簽署國經貿關係的改善，因此入會後我國在WTO多邊架構之原則及規範下，爭取與重要貿易夥伴國家展開簽署貿易協定的工作，實已刻不容緩。今年9月陳總統召開經發會的會議中亦達成共識，政府將積極洽簽區域貿易協定，以厚植我國整體競爭力。

然而，在區域整合日漸加速的風潮中，我國因政治因素而無法參與部分區域整合機制，例如東協十國及其與中國、日、韓成立之「10加3」機制，因此我國更應稟持積極、靈活的政

策，尋找在經濟上可以與我互補合作或增進雙方經濟發展的結盟夥伴。簽署區域貿易協定對於促進貿易、投資、技術合作、建立官方定期諮商管道等均有重大實益，政府應儘速擬定一套全盤規劃與策略。尤其針對近年國內企業移往中國投資比例迅速增加，如果我國能儘速規劃、推動與具有市場發展潛力及樞紐位置的貿易夥伴簽署貿易協定，亦可望有效吸引業者前往當地投資，進而一定程度地分散目前企業界過度集中於中國地區投資設廠的風險。

不過，在我國積極展開對外洽簽貿易協定之際，來自中國的杯葛與打壓勢將無法避免，成為最大的阻力。因此，如何化解政治干擾，尋求對我實質利益之極大化效果，將是政府有關部會的嚴厲挑戰，更需要彈性、靈活及周全審慎的規劃與推演。

全球化的時代已經來臨，進入WTO雖為我國取得與其他廣大會員國享受相同待遇的權利，卻不能保證我國從此能在經濟全球化的時代中掌握有利的競爭地位。基此，我國應該重視區域合作的潮流，並妥善研擬因應對策及具體行動，不僅應加強全球佈局的規劃，亦應該急起直追，選擇及掌握最適合的結盟夥伴，才能在區域發展中維持國家經濟地位於不衰，並共享繁榮。■