

東歐經濟重建 的前途

施建生

經濟重建步調極其緩慢

東歐保加利亞、捷克、東德、波蘭、匈牙利與羅馬尼亞等六國，自從其由共產黨所組成的政府相繼於去年後期解體以後，就一直想要以市場機能的理念來重建她們的經濟。但到現在為止，成績仍相當惡劣，物價水準固然不斷上漲，失業人數亦增加不已。據美國中央情報局最近對其國會所提出之報告中預測，東德與南斯拉夫的失業率不久將高達15~20%，波蘭則將達9%，保加利亞與匈牙利亦將達5%以上。如果不能在短期間有所改進，該報告認為這些國家可能會發生動亂，到了那時，經濟改革可能就會受到阻撓，政治民主化也要受到威脅了。所以前途是相當黯澹的。

但是，我們知道，這些國家經過共產黨四十多年的統治之後，其在經濟上所面臨的問題是非常嚴重的。例如經濟成長的緩慢乃至停滯，生產力的下降，重工業消耗能源的衆多，外債負擔的沈重，產物品質的低劣，外銷競爭能力的薄弱，環境污染的嚴重，公共設施的敗壞等等都是非常顯著的。結果乃使今天的東歐要比西歐落後十五、六年，其每人平均所得也要比西歐少二、三倍。在這種情形之下，要想僅憑經濟體制之名義上的變更就可在實質上有所收穫，又如何可能？更何況在這六國中，除波蘭曾於今年一月間就痛下決心，取消各種管制與補貼，要澈底進行經濟自由化外，其他各國則對於自由經濟的遠景仍多疑慮，對於如何進行以求實現也感惘然；有的甚至對於過去的種種

仍不能忘懷，總覺得現在蘇聯已放手不再干預了，這樣原本富有各種保障的生活也許並不惡劣。既然如此，則其在經濟上不能在短期內有所進展也就更可想見了。

體制轉變應具備二條件

實際上，從管制經濟轉變為市場經濟是一個非常艱鉅的歷程，而且是史無前例的。如想要真正辦到，則至少必須具備二個基本條件：第一，必須有一表達其從事經濟調整之進展的明確指標，使這些國家都能隨時明瞭其實際所處的境況；第二，必須有一安全網的建立，使一些在調整過程中所引起的一時失調情形得以消除。

上述的所謂明確的指標就是指一種具有充分兌換性的貨幣而言。這是一種隨時都可兌換成其他各國貨幣的貨幣。只有通過這種貨幣的使用，才能使這些國家的經濟與其他各國的經濟保持密切的關聯，才能讓她們不時發覺其在資源的調配上究竟有無不平衡現象的發生——是否在某些方面使用過多了，而在另一些方面又過少了。在這裡，這些與其他各國貨幣之兌換率（也就是外匯率）如何決定自然關係至為重大。最好的辦法是採取浮動匯率，以期逐漸找到其均衡之所在，俾能減少波動，以促進經濟之穩定。同時，在這裡也須指出，這種浮動匯率要能運行自如，自須有嚴峻之財政金融政策之配合，方克有濟。

至於所謂安全網之建立，是由於經濟調整機能之發揮一定會引起一些短期性的扭曲現象，