

為國家資訊政策催生

■ 王士峯

一、前言

目前資訊技術的發展一日千里，造成資訊流通量劇增，流通的時間差距減少，國際間資訊的交換增加等，而及時取得適當的資訊更是經濟與社會發展的動力。在目前互相依賴的世界中，無論經濟、社會，以至環境等都受資訊發展之影響。國家的資訊技術已變成了一種「資訊文化」，不但改變了國家經濟、社會、政治等觀念，同時也是一種國家力量。國家對資訊發展的關切、管理、推動、控制與參與等措施已成為刻不容緩的趨勢。

在過去一個新技術的發展，並沒有太深入考慮其對未來的影響，大多數的情況是在個案的基礎下訂立規則或發展政策。而所謂的政策經常就是由一些調整的決策的集合體。在目前通訊技術的快速發展之下，已經使得政策形成這種「事後的方法」成為不合時宜，而且是一種危機—像能源危機一樣。因此國家在訂定資訊政策時，必須是順應未來趨勢，針對未來技術發展的一個凝聚性的規劃，才能避免危機的產生。

已開發國家如美、英、日、德、法等不論在教育、資訊發展資金

、工業結構、行政體系等都較開發中國家在資訊資源的開發上更為有利。

開發中國家為了縮短與已開發國家之「資訊差距」，而一方面處在對國外資訊（包括硬體與軟體）的不斷的增加的需求壓力下，一方面又為了減低對外的依賴度及國家安全、資訊隱私等因素的壓力下，雖有已開發國家的資訊政策可資「借鏡」，但其深知不可完全移植，否則造成制度重疊、形式主義等缺失。故這些國家如巴西、西班牙、新加坡、澳洲等都致力平衡這二方面的壓力，而努力訂定國家資訊政策。

這二類國家在不同的資訊環境下，訂定國家資訊政策，他們的經驗，自有可資借鏡之處。

本文先提出研究國家資訊政策的架構；次就各國之經驗歸納成三個模式；最後提出結論與建議。

二、研究國家資訊政策的架構

資訊政策涵蓋範圍甚廣，幾乎沒有一個國家有「一個總資訊政策」(One grand information Policy)或者「單一資訊政策」(One single information Policy)，國家資訊政策皆由一組相關的明顯或不明顯

的政策所形成。研究一個國家的資訊政策必須全盤了解這些相關的政策。因此，首先我們將資訊分為傳統資訊與電子資訊二大類，針對技術、提供來源、資訊項目與相關政策說明如下之圖表：

次就下列六個觀點研究各國相關的國家資訊政策：

1. 政策形成、執行與管理的觀點：研究探討各國資訊政策形成、執行的過程，負責機構、經費等有關措施。並探討各國法律、金融、稅務等規章對有關智慧財產保護政策及資訊隱私權、資訊鼓勵政策的配合措施。

2. 電腦、電子工業發展振興的觀點：研究各國對電腦、電子工業發展振興的有關政策，包括硬體及軟體與資訊教育等有關政策與措施。

3. 通訊技術發展與資訊網路建立之觀點：研究各國對通訊技術的發展政策，包括各型資料庫設立優先順序政策、電傳視訊、電信政策等。

4. 圖書館、書目中心等服務中心發展的觀點：研究各國對各型圖書館的發展政策、圖書館自動化、線上檢索、圖書館網等政策。

5. 跨國資訊傳輸的觀點：研究各國對跨國資訊保護、管制政策，